



**Извештај о ревизији правилности пословања
Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и
накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде
физичким лицима за 2020. годину**



Број 400-94/2021-06/10

Београд, 24. август 2021. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ Насловну фотографију је доставио субјект ревизије.

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама корисника јавних средстава које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су уређене јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

Неправилности су се односиле на:

- Непредузимање потребних мера приликом планирања, спровођења и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступака јавних набавки, закључење уговора и измене закључених уговора нису вршени у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка добара, услуга и радова, вршена је без спровођења поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Обрачун и исплата накнада по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима нису вршени у складу са одредбама Закона о раду и интерним општим актом;
- Запошљавање није вршено у складу са Законом о буџетском систему.

Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ове ревизије дали смо девет препорука које су усмерене на то да се:

- чува прикупљена документација о одређивању процењене вредности јавне набавке у складу са прописима,
- поступци јавних набавки спроводе у складу са Законом о јавним набавкама,
- уговори за рад ван радног односа закључују у складу са Законом о раду.

Резиме

Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд (у даљем тексту: Предузеће) није документовало да је процењену вредност јавних набавки утврђивало у складу са Законом о јавним набавкама, за процењену вредност 30 јавних набавки у износу од 242,03 милиона динара.

Са закашњењем од једног дана до 25 дана, Предузеће је објавило обавештења о 36 закључених уговора о јавној набавци и оквирном споразуму, на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, код 17 јавних набавки, процењене вредности 162,30 милиона динара и уговорене вредности 157,15 милиона динара, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Предузеће је са једним физичким лицем закључило два уговора о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају укупно 131 радни дан у календарској години за уговорену надокнаду у нето износу од 100 хиљада динара месечно, што није у складу са Законом о раду, којим је прописано да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗА 2019. И 2020. ГОДИНУ	5
1.1. Предузеће је, у складу са Законом о јавним набавкама, донело план јавних набавки за 2019. и план јавних набавки за 2020. годину, интерни акт којим је уредило поступак јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. У Предузећу су запослени службеници за јавне набавке. Међутим, Предузеће није документовало да је процењену вредност јавних набавки утврђивало у складу са Законом о јавним набавкама, за процењену вредност 30 јавних набавки у износу од 242,03 милиона динара.	5
1.2.1. Поступци јавних набавки нису спроведени у складу са Законом о јавним набавкама код 20 јавних набавки процењене вредности од 174,15 милиона динара и уговорене вредности од 147,57 милиона динара.	6
1.2.2. Уговори о јавним набавкама нису закључени у складу са Законом о јавним набавкама код 17 јавних набавки процењене вредности од 162,30 милиона динара и уговорене вредности од 157,15 милиона динара.	8
1.3. Јавне набавке су извршене у складу са закљученим уговорима.	9
1.4. Евидентирање и извештавање о набавкама је извршено у складу са Законом о јавним набавкама.	9
2. НАКНАДЕ ПО УГОВОРИМА ЗА РАД ВАН РАДНОГ ОДНОСА И ОСТАЛЕ НАКНАДЕ ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА ЗА 2020. ГОДИНУ	10
2.1. Предузеће је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају дуже од рока прописаног Законом о раду.	10
2.2. Исплате награда и друга давања физичким лицима која нису запослена у Предузећу извршене су у складу са Општим актима Предузећа и надлежностима органа управљања и руковођења.	10
2.3. Број запослених у Предузећу је усклађен са Законом о буџетском систему.	10
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	11
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	14
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	16
1. Предмет ревизије	16
2. Ревидирани период пословања	16
3. Информације о субјекту ревизије.....	16
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	17
5. Критеријуми	18
6. Методологија рада	18
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	19
V Прилози.....	20
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	21
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије	25
Прилог 3 – Јавне набавке	25
Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину	78

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗА 2019. И 2020. ГОДИНУ

1.1. Предузеће је, у складу са Законом о јавним набавкама, донело план јавних набавки за 2019. и план јавних набавки за 2020. годину, интерни акт којим је уредило поступак јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. У Предузећу су запослени службеници за јавне набавке. Међутим, Предузеће није документовало да је процењену вредност јавних набавки утврђивало у складу са Законом о јавним набавкама, за процењену вредност 30 јавних набавки у износу од 242,03 милиона динара.

1.1.1. Предузеће је донело годишње планове јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама.

Предузеће је донело План јавних набавки за 2019. годину и План јавних набавки за 2020. годину у складу са Законом о јавним набавкама. План јавних набавки за 2019. годину је измењен једном и План јавних набавки за 2020. годину је измењен једном.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.2. Предузеће је донело интерни акт којим се ближе уређује поступак набавки и јавних набавки и има запослене службенике за јавне набавке.

Предузеће је, у складу са чланом 22 Закона о јавним набавкама¹, донело и на својој интернет страници објавило Правилник о ближе уређивању поступка јавних набавки. Предузеће је, у складу са чланом 49 Закона о јавним набавкама², донело и на својој интернет страници објавило Правилник о ближе уређивању поступка јавних набавки и Правилник о изменама Правилника о ближе уређивању поступка јавних набавки.

Актом о систематизацији радних места, одређена су радна места у оквиру којих се обављају послови јавних набавки, у складу са којим је запослено шест лица на пословима јавних набавки и набавки које су изузете од примене закона, од којих четворо поседују сертификат за службеника за јавне набавке.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.3. Предузеће није документовало да је процењену вредност јавних набавки утврђивало у складу са Законом о јавним набавкама.

Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, код 30 јавних набавки процењене вредности у износу од 242,03 милиона динара и уговорене вредности у износу од 231,59 милиона динара, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање

¹„Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

²„Службени гласник РС“, број 91/19

неправилности (Препорука број 2). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1. Поступци јавних набавки нису спроведени у складу са Законом о јавним набавкама код 20 јавних набавки процењене вредности од 174,15 милиона динара и уговорене вредности од 147,57 милиона динара.

1.2.1.1. У позиву за подношење понуда није садржан податак да је јавна набавка обликована у више партија.

У позиву за подношење понуда није садржан податак да је јавна набавка обликована у више партија, код једне јавне набавке процењене вредности од 1,50 милиона динара и уговорене вредности од 1,30 милиона динара, што није у складу са Прилогом 3Б тачка 6 Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 60 став 3 овог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.2. Подаци садржани у конкурсној документацији нису истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

Подаци садржани у конкурсној документацији нису истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда у погледу критеријума за доделу уговора односно критеријума за избор најповољније понуде и ознаке и назива из Општег речника набавки, код седам јавних набавки процењене вредности од 67,75 милиона динара и уговорене вредности од 54,98 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹ којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.3. Предузеће је конкурсном документацијом одредило техничке спецификације са навођењем елемената попут робног знака, типа или произвођача, при чему позивање није праћено речима „или одговарајуће“.

Предузеће је конкурсном документацијом одредило техничке спецификације са навођењем елемената попут робног знака, типа или произвођача, при чему позивање није праћено речима „или одговарајуће“, код једне јавне набавке процењене вредности од 11,00 милиона динара и уговорене

вредности од 10,91 милиона динара, што није у складу са чланом 72 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.4. Записник о отварању понуда не садржи све елементе прописане Законом о јавним набавкама.

Записник о отварању понуда не садржи тачке са подацима о именима других присутних лица и евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, код десет јавних набавки процењене вредности од 79,00 милиона динара и уговорене вредности од 65,28 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тач. 5 и 11 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.5. Записник о отварању понуда су потписала лица која нису именована решењем о образовању комисије за јавну набавку.

Записник о отварању понуда потписала су три лица која нису именована решењем о образовању комисије за јавну набавку, код две јавне набавке процењене вредности од 16,40 милиона динара и уговорене вредности од 16,40 милиона динара, што није у складу са чланом 104 став 6 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.6. Предузеће није објавило одлуку о додели уговора на својој интернет страници.

Предузеће није објавило одлуку о додели уговора на интернет страници Предузећа, код једне јавне набавке процењене вредности од 11,00 милиона динара и уговорене вредности од 10,91 милиона динара, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да одлуку о додели уговора објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.7. Поступак једне јавне набавке је обустављен а да за обуставу поступка нису испуњени услови.

Поступак јавне набавке је обустављен а да за обуставу поступка нису испуњени услови у погледу објективних и доказивих разлога који су онемогућили да се започети поступак оконча или услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком, код једне јавне набавке процењене вредности од 7,00 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.8. Предузеће није објавило обавештење о обустави поступка једне јавне набавке.

Предузеће није објавило на Порталу јавних набавки, својој интернет страници, Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, обавештење о обустави поступка јавне набавке након коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, код једне јавне набавке процењене вредности од 6,00 милиона динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 7). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.2. Уговори о јавним набавкама нису закључени у складу са Законом о јавним набавкама код 17 јавних набавки процењене вредности од 162,30 милиона динара и уговорене вредности од 157,15 милиона динара.

1.2.2.1. Предузеће је са закашњењем објавило обавештења о 36 закључених уговора о јавној набавци и оквирном споразуму.

Са закашњењем од једног дана до 25 дана, Предузеће је објавило обавештења о 36 закључених уговора о јавној набавци и оквирном споразуму, на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, код 17 јавних набавки, процењене вредности 162,30 милиона динара и уговорене вредности 157,15 милиона динара, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 8). Детаљнији подаци су

садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3. Јавне набавке су извршене у складу са закљученим уговорима.

1.3.1. Јавне набавке су извршене у складу са закљученим уговорима о јавној набавци у погледу извршене испоруке добара, услуга и радова према условима који су одређени у документацији о набавци и изабраној понуди.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4. Евидентирање и извештавање о набавкама је извршено у складу са Законом о јавним набавкама.

1.4.1. Предузеће је евидентирало радње и акте током спровођења поступака јавних набавки. Извештаје о јавним набавкама Предузеће је достављало тромесечно Управи за јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама¹. Извештај о набавкама које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, Предузеће је објавило на Порталу јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама².

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 3 овог извештаја.

2. НАКНАДЕ ПО УГОВОРИМА ЗА РАД ВАН РАДНОГ ОДНОСА И ОСТАЛЕ НАКНАДЕ ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА ЗА 2020. ГОДИНУ

2.1. Предузеће је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају дуже од рока прописаног Законом о раду.

2.1.1. Предузеће је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају дуже од рока прописаног Законом о раду.

Предузеће је са једним физичким лицем закључило два уговора о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају укупно 131 радни дан у календарској години за уговорену надокнаду у нето износу од 100 хиљада динара месечно, што није у складу са одредбама члана 197 став 1 Закона о раду, којима је прописано да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 9). Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2. Исплате награда и друга давања физичким лицима која нису запослена у Предузећу извршене су у складу са Општим актима Предузећа и надлежностима органа управљања и руковођења.

2.2.1. Закључени уговори и донете одлуке о исплати награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Предузећу извршене су у складу са Општим актима Предузећа и надлежностима органа управљања и руковођења.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 4 овог извештаја.

2.3. Број запослених у Предузећу је усклађен са Законом о буџетском систему.

2.3.1. Укупан број запослених, лица ангажованих по уговору о делу, ауторским уговорима, уговору о обављању привремених и повремених послова и лица ангажованих по другим основама у Предузећу, усклађен је са чланом 27е ст. 35 и 36 Закона о буџетском систему.

Детаљнији подаци су садржани у Прилогу 4 овог извештаја.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1³

1. Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, код 30 јавних набавки процењене вредности у износу од 242.032.100 динара и уговорене вредности у износу од 231.590.875 динара, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона. (Прилог 3, тачка 4.4.1)
2. У позиву за подношење понуда није садржан податак да је јавна набавка обликована у више партија, код једне јавне набавке процењене вредности од 1.500.000 динара и уговорене вредности од 1.300.000 динара, што није у складу са Прилогом 3Б тачка 6 Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 60 став 3 овог закона. (Прилог 3, тачка 4.4.2)
3. Подаци садржани у конкурсној документацији нису истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда у погледу критеријума за доделу уговора односно критеријума за избор најповољније понуде и ознаке и назива из Општег речника набавки, код седам јавних набавки процењене вредности од 67.750.000 динара и уговорене вредности од 54.978.000 динара, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹ којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда. (Прилог 3, тачка 4.4.3)
4. Предузеће је конкурсном документацијом одредило техничке спецификације са навођењем елемената попут робног знака, типа или произвођача, при чему позивање није праћено речима „или одговарајуће“, код једне јавне набавке процењене вредности од 11.000.000 динара и уговорене вредности од 10.910.000 динара, што није у складу са чланом 72 став 4 Закона о јавним набавкама¹. (Прилог 3, тачка 4.4.4)
5. Записник о отварању понуда не садржи тачке са подацима о именима других присутних лица и евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, код десет јавних набавки процењене вредности од 79.000.000 динара и уговорене вредности од 65.279.536 динара, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тач. 5 и 11 Закона о јавним набавкама¹. (Прилог 3, тачка 4.4.5)
6. Записник о отварању понуда потписала су три лица која нису именована решењем о образовању комисије за јавну набавку, код две јавне набавке процењене вредности од 16.400.000 динара и уговорене вредности од 16.400.000 динара, што није у складу са чланом 104 став 6 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије. (Прилог 3, тачка 4.4.6)
7. Предузеће није објавило одлуку о додели уговора на интернет страници Предузећа, код једне јавне набавке процењене вредности од 11.000.000 динара и уговорене вредности од 10.910.000 динара, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да

³ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

одлуку о додели уговора објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења. (Прилог 3, тачка 4.4.7)

8. Поступак јавне набавке је обустављен а да за обуставу поступка нису испуњени услови у погледу објективних и доказивих разлога који су онемогућили да се започети поступак оконча или услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком, код једне јавне набавке процењене вредности од 7.000.000 динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 2 Закона о јавним набавкама¹. (Прилог 3, тачка 4.4.8)
9. Предузеће није објавило на Порталу јавних набавки, својој интернет страници, Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, обавештење о обустави поступка јавне набавке након коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, код једне јавне набавке процењене вредности од 6.000.000 динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 4 Закона о јавним набавкама¹. (Прилог 3, тачка 4.4.9)
10. Са закашњењем од једног дана до 25 дана, Предузеће је објавило обавештења о 36 закључених уговора о јавној набавци и оквирном споразуму, на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, код 17 јавних набавки, процењене вредности 162.300.000 динара и уговорене вредности 157.151.558 динара, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама¹. (Прилог 3, тачка 4.4.10)
11. Предузеће је са једним физичким лицем закључило два уговора о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају укупно 131 радни дан у календарској години за уговорену надокнаду у нето износу од 100.000 динара месечно, што није у складу са одредбама члана 197 став 1 Закона о раду, којима је прописано да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години. (Прилог 4, Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима)

ПРИОРИТЕТ 2⁴

12. Предузеће нема усвојену стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. (Прилог 1, тачка 1.2)

ПРИОРИТЕТ 3⁵

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо Предузећу да чува прикупљену документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област јавних набавки. (Прилог 3, препорука број 2)

⁴ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

⁵ ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року од једне до три године

2. Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да јавни позив садржи све елементе прописане законом, када је предмет набавке подељен у партије. (Прилог 3, препорука број 3)
3. Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да подаци садржани у конкурсној документацији и подаци који су наведени у јавном позиву и у другим огласима који се користе као јавни позив не смеју да буду у супротности. (Прилог 3, препорука број 4)
4. Препоручујемо Предузећу да конкурсном документацијом одређује техничке спецификације тако да упућивање на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, буде праћено речима „или одговарајуће“. (Прилог 3, препорука број 5)
5. Препоручујемо Предузећу да поступке јавних набавки обуставља из доказивих разлога, у случајевима и под условима прописаним законом. (Прилог 3, препорука број 6)
6. Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да се обавештење о обустави поступка пошаље на објављивање у складу са законом прописаним роком. (Прилог 3, препорука број 7)
7. Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да се обавештење о додели уговора или оквирног споразума пошаље на објављивање у складу са законом прописаним роком. (Прилог 3, препорука број 8)
8. Препоручујемо Предузећу да у складу са Законом о раду, закључује уговоре о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години. (Прилог 4, препорука број 9)

ПРИОРИТЕТ 2

9. Препоручујемо Предузећу да усвоји стратегију управљања ризиком. (Прилог 1, препорука број 1)

ПРИОРИТЕТ 3

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд је обавезно да у одазивном извештају исказе мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужно да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице;
3. За неправилности за чије је отклањање потребно време дуже од годину дана Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
24. август 2021. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2021. годину, Закључка о спровођењу ревизије број 400-94/2021-06/1 од 4. јануара 2021. године и Закључка о измени и допуни Закључка о спровођењу ревизије број 400-94/2021-06/5 од 6. априла 2021. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд која се односи на јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године за јавне набавке и у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године за накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

3. Информације о субјекту ревизије

Пун назив: Јавно предузеће „Службени гласник“ Београд

Скраћени назив: ЈП „Службени гласник“

Седиште: Београд, општина Савски венац

Улица и број: Јована Ристића 1

Матични број: 07453710

ПИБ: 100002782

Шифра и назив делатности: 5814 - Издавање часописа и периодичних издања

Предузеће је корисник јавних средстава и налази се на списку осталих корисника јавних средстава који није укључен у систем консолидованог рачуна трезора, а припада јавном сектору. Јединствени број корисника јавних средстава је 82029.

Основни капитал је удео оснивача Републике Србије, као јединог члана са 100% учешћа у основном капиталу Јавног предузећа.

Јавно предузеће „Службени гласник“ обавља послове из своје надлежности према годишњем Програму пословања, на који сагласност даје Влада Републике Србије.

Оснивач Јавног предузећа је Република Србија, а права оснивача врши Влада.

Јавно предузеће основано је Законом о објављивању закона и других прописа и општих аката и о издавању „Службеног гласника Републике Србије“⁶, и наставило је да послује на основу Закона о објављивању закона и других прописа и аката⁷, а његово пословање је усклађено са Законом о јавним предузећима,⁸ Одлуком о усклађивању пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд са Законом о јавним предузећима 05 број 023-8459/2016 од 13. септембра 2016. године која је објављена у „Службеним гласнику Републике Србије“, број 77/16 од

⁶ „Службени гласник РС“, број 72/91, „Службени лист СРЈ“, број 11/93 – СУС и „Службени гласник РС“, број 30/10

⁷ „Службени гласник РС“, број 45/13

⁸ „Службени гласник РС“, број 15/16

14. септембра 2016. године и Одлуком о изменама и допунама Одлуке о усклађивању пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд са Законом о Јавним предузећима, 05 број 023-916/2017 од 3. фебруара 2017. године, која је објављена у „Службеном гласнику Републике Србије“, број 9/17 од 10. фебруара 2017. године.

Основна делатност којом се Предузеће бави је новинско-издавачка делатност. Поред наведене основне делатности Предузеће обавља и друге послове и делатности који доприносе ефикаснијем и рационалнијем пословању Предузећа.

Делатности Предузећа јесу издавање и уређивање „Службеног гласника Републике Србије“, „Службеног гласника Републике Србије - Међународни уговори“ и „Службеног гласника Републике Србије - Просветни гласник“, у штампаном и електронском облику, вођење Правно-информационог система Републике Србије и објављивање огласа чија је обавеза објављивања у Службеном гласнику одређена законом или другим прописом. Предузеће обавља и делатности: издавање и штампање образаца чија је садржина одређена прописима Републике Србије; израда текстова о Републици Србији за потребе страних публикација и часописа; издавање часописа на српском и енглеском језику; издавање књига у штампаном и електронском облику; издавање књига и публикација битних за испуњење информативне функције Републике Србије; издавање и штампање научне, стручне и уџбеничке литературе, енциклопедијских издања, издања речника и приручника, билтена и других периодичних публикација и научно-популарне литературе; издавање и штампање образаца чија садржина није одређена прописима Републике Србије, брошура, календара, роковника, агенди, телефонских подсетника, адресара, цртаћих и скицен-блокова, регистратора, досијеа, проспеката и сличних производа од издавачких услуга, у штампаном и електронском облику; свих врста графичких услуга (са штампом и без ње) за рачун трећих лица; продаје производа Предузећа на велико и мало; продаја на мало књига, канцеларијског материјала и прибора; продаја на велико папира, канцеларијског материјала и прибора; спољнотрговински промет књига и папира; делатност кафе-књижара; услуге превођења; остало образовање - припрема, организација и спровођење обука.

Оснивање Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд уписано је у судски регистар Округног привредног суда у Београду, решењем ФИ 462/92 од 17. јануара 1992. године, а преведено у регистар привредних субјеката у Агенцији за привредне регистре Решењем БД 76306/2005 од 15.7.2005. године.

Надзорни одбор Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд донео је Статут Јавног предузећа „Службени гласник“ број 01-5039/3 од 21.6.2017. године, на који је Влада дала сагласност Решењем 05 број: 110-7313/2017 од 4. августа 2017. године.

На дан 31.12.2020. године, Предузеће је имало 399 запослених. Веза, *Прилог 4.*

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 – „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и

осталим накнадама физичким лицима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд које се односи на јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама;
- Закон о објављивању закона и других прописа и аката;
- Закон о раду;
- Закон о јавним предузећима;
- Закон о буџетском систему;
- Интерна акта субјекта ревизије.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?
- 2) Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
- 3) Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
- 4) Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
- 5) Да ли је Предузеће уговоре за рад ван радног односа закључивало у складу са одредбама Закона о раду и да ли је извршење уговорених послова документовано, а накнаде обрачунате и исплаћене у складу са одредбама закључених уговора за рад ван радног односа?
- 6) Да ли су закључени уговори и донете одлуке о исплати награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Предузећу извршене у складу са Општим актима Предузећа и надлежностима органа управљања и руковођења?
- 7) Да ли је број запослених код Предузећа усклађен са чланом 27е Закона о буџетском систему?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређује област јавних набавки;
- анализу прописа који уређује област рада ван радног односа;
- анализу интерних аката Предузећа којима су уређене набавке;
- испитивање активности, одлука Предузећа у вези правилности пословања Предузећа које се односи на јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима;

- интервјуисање одговорних лица Предузећа.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Према одредбама члана 80 Закона о буџетском систему⁹, интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава,
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола се организују као систем процедура и одговорности свих лица у организацији.

Руководство Предузећа одговорно је за успостављање организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефикасности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у обезбеђивању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникацију и праћење и процену система.

Предузеће је 22. марта 2021. године доставило Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2020. годину.

1) Контролно окружење

Одредбама члана 81 Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁰ прописано је да корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја и др.

Систем интерне контроле у Предузећу у 2020. години је уређен интерним општим и појединачним актима који се односе на пословање Предузећа, а које су донели Влада Републике Србије, Надзорни одбор Предузећа и директор Предузећа, међу којима су: Статут Предузећа, Одлука о усклађивању пословања Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд са Законом о Јавним предузећима, Колективни уговор за Предузеће, Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, Одлука о рачуноводству и рачуноводственим политикама, Правилник о ближем уређивању поступка јавних набавки, Одлука о именовању Комисије за ревизију, Правилник о поступку унутрашњег узбуђивања и др.

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

¹⁰ „Службени гласник РС“, број 89/19

Органи јавног предузећа

На основу Закона о јавним предузећима, органи јавног предузећа су директор и надзорни одбор.

Решењем Владе Републике Србије 24 број 119-670/2020 од 30.1.2020. године, именован је директор Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд. Именовано лице је на основу уговора о раду број 04-04/7/20 од 30.1.2020. године, закљученим са Надзорним одбором Предузећа, засновало радни однос ради обављања послова директора у Јавном предузећу „Службени гласник“ Београд, на одређено време у трајању од четири године.

Претходна решења Владе Републике Србије о именовању истог лица су:

- 24 број 119-82/2020 од 9.1.2020. године, о именовању за вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд, уговор о раду број 04-04/1/20 од 13.1.2020. године и
- 24 број 119-13847/2015 од 25.12.2015. године, о именовању за директора Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд, уговор о раду број 04-04/86 од 28.12.2015. године.

Чланови надзорног одбора Предузећа су именовани следећим Решењима Владе о именовању председника и чланова Надзорног одбора Јавног предузећа „Службени гласник“, и то како је дато у следећој табели:

Табела број 1: Решења Владе о именовању председника и чланова надзорног одбора Предузећа

Рб	Именовање за дужности	Решење Владе о именовању	
		Број	Датум
1	председника	24 Број: 119-333/2020	17.1.2020.
2	члана	24 Број: 119-333/2020	17.1.2020.
3	члана	24 Број: 119-3979/2018	26.4.2018.
4	независног члана	24 Број: 119-333/2020	17.1.2020.
5	члана - представник запослених	24 Број: 119-1435/2018	14.2.2018.

Одредбама члана 16 став 1 и члана 17 став 1 Закона о јавним предузећима¹¹, прописано је да надзорни одбор јавног предузећа чији је оснивач Република Србија има пет чланова, од којих је један председник и да председника и чланове надзорног одбора именује Влада, на период од четири године, од којих је један члан надзорног одбора из реда запослених, а један члан мора бити независан члан надзорног одбора.

2) Управљање ризицима

Руководилац корисника јавних средстава је одговоран за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, који обухвата и управљање ризицима (чл. 11 и 14 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору).

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 15/16 и 88/19

Предузеће нема усвојену стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбама члана 7 став 2 наведеног Правилника, којима је уређено да ради управљања ризицима, руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Предузеће има Регистар ризика и прилика и Процедuru за управљање ризицима.

Откривена неправилност: Предузеће нема усвојену стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Препорука број 1: Препоручујемо Предузећу да усвоји стратегију управљања ризиком.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог финансијског плана и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

4) Информисање и комуникација

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања.

Предузеће поседује информатичку инфраструктуру која обухвата мрежну инфраструктуру, лаптоп рачунаре, деск топ рачунаре, штампаче, скенере, фотокопир апарате и друго. Приступ материјалним, финансијским и другим ресурсима је обезбеђен овлашћеним особама системом лозинки.

У Предузећу је образована Служба за информационе технологије, у оквиру које су образоване: Група за пројектовање и програмирање, Група за системску подршку и Група за корисничку подршку. У наведеној Служби, систематизовано је руководеће радно место начелника Службе, на коме је запослено једно лице.

У Групи за пројектовање и програмирање систематизовано је десет радних места, од којих радно место шеф групе-главни пројектант за једног руководиоца, радно место пројектанта за интернет окружење за три извршиоца, пројектанта за локално окружење за три извршиоца, програмера за интернет окружење за једног извршиоца, програмера за локално окружење за два извршиоца. У Групи је запослен шеф групе и осам извршилаца.

У Групи за системску подршку систематизовано је седам радних места, од којих радно место шефа групе за једног руководиоца, радно место главног систем инжењера

за једног извршиоца, радно место систем инжењера за два извршиоца и радно место систем програмера за три извршиоца. У Групи је запослено пет извршилаца.

У Групи за корисничку подршку систематизовано је четири радна места и то радно место шефа групе за једног руководиоца и радно место референта за подршку корисницима за три извршиоца. У Групи су запослена три извршиоца.

У свом пословању Предузеће користи Microsoft Dynamics NAV и систем управљања документима - DMS.

Предузеће, на основу Закона о објављивању закона и других прописа и аката¹², као делатности од општег интереса, води и објављује на својој интернет страници Правно-информациони систем Републике Србије (ПИС).

Правно-информациони систем Републике Србије представља збирку података у електронском облику која садржи електронски облик Службеног гласника, архиву службених гласила, базу која садржи регистар и текстове важећих прописа и других аката Републике Србије објављених у Службеном гласнику, базу која садржи судску праксу, друге податке о правном систему Републике Србије и везу с правним актима Европске уније.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система се изводи на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

2. Интерна ревизија

Одредбама члана 82 Закона о буџетском систему прописано је да Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију. За успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору¹³, прописани су начини на који корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију.

Предузеће има успостављену и организовану интерну ревизију. Послове интерне ревизије обављају начелник Службе за интерну ревизију и један самостални стручни сарадник за интерну ревизију, који поседују сертификате о стеченом звању Овлашћени интерни ревизор у јавном сектору.

Интерним општим актима Предузећа је уређено обављање послова интерне ревизије. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Предузећу, у оквиру Службе за интерну ревизију, систематизовано је радно место начелника Службе за интерну ревизију и радно место самосталног стручног сарадника за интерну ревизију, за два извршиоца.

Предузеће је донело Повељу интерне ревизије, Етички кодекс Службе за интерну ревизију, Стратешки план интерне ревизије, годишње планове интерне

¹² „Службени гласник РС“, број 45/2013

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

ревизије и има сачињене извештаје о извршеним ревизијама и планове активности интерне ревизије.

Дана 11. марта 2021. године Предузеће је доставило Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2020. годину.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

У поступку ревизије Предузеће није предузимало мере исправљања откривених неправилности.

Прилог 3 – Јавне набавке

Област јавних набавки уређена је Законом о јавним набавкама¹ који је био у примени до 30. јуна 2020. године и Законом о јавним набавкама² који је у примени од 1. јула 2020. године, као и подзаконским актима из ове области донетим у складу са ова два закона.

Предузеће је наручилац у смислу одредаба оба наведена закона, те је дужно да поступа у складу са одредбама ових закона приликом планирања и спровођења набавки и извршавања закључених уговора о јавним набавкама.

Предузеће је све планиране поступке јавних набавки за 2020. годину покренуло до 30.6.2020. године, па су сходно томе сви поступци јавних набавки спровођени у складу са одредбама Закона о јавним набавкама¹.

1. Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама

Програм пословања Предузећа представља основ за израду годишњег плана набавки.

Програм пословања за 2019. годину донео је Надзорни одбор Предузећа дана 25.12.2018. године, на који је Влада дала сагласност Решењем од 31.1.2019. године, а његова измена и допуна је донета 29.7.2019. године, на коју је Влада дала сагласност 29.8.2019. године. Програм пословања за 2020. годину донео је Надзорни одбор Предузећа дана 26.12.2019. године, на који је Влада дала сагласност Решењем од 30.1.2020. године, а његова измена и допуна је донета 28.5.2020. године, на коју је Влада дала сагласност 26.6.2020. године.

У складу са одредбама члана 29 став 1 тачка 2) Статута Јавног предузећа „Службени гласник“¹⁴, Надзорни одбор Јавног предузећа „Службени гласник“ је донео Програме пословања за 2019. и 2020. годину, као и измене и допуне Програма пословања за 2019. и 2020. годину.

Програм пословања садржи преглед планираних финансијских средстава за набавку добара, услуга и радова за обављање делатности Предузећа, посебно за набавке на које се закон примењује, а посебно за набавке на које се закон не примењује, затим план инвестиција и средства за посебне намене.

Предузеће је донело План јавних набавки за 2019. годину и једну измену и допуну овог плана, као и План јавних набавки за 2020. годину и једну измену и допуну овог плана.

¹⁴ Број: 01-5039/3 од 21.6.2017. године.

Годишњи план јавних набавки обухвата јавне набавке добара, услуга и радова и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

У складу са Статутом Јавног предузећа „Службени гласник“ и Правилником о ближем уређивању поступка јавних набавки, директор Предузећа је донео годишње планове јавних набавки, као и измене и допуне годишњих планова јавних набавки за 2019. и 2020. годину.

Годишњи планови јавних набавки и њихове измене и допуне, објављени су на Порталу јавних набавки.

У Табели број 2 наведена је хронологија доношења и објављивања плана јавних набавки.

Табела број 2: Хронологија доношења и објављивања плана јавних набавки

Рб	План/измена плана	Датум доношења	Датум објаве на Порталу јавних набавки	Правилно /Неправилно
1.	План јавних набавки за 2019. годину	5.2.2019.	5.2.2019.	Правилно
2.	Измена Плана јавних набавки за 2019. годину	2.9.2019.	3.9.2019.	Правилно
3.	План јавних набавки за 2020. годину	3.2.2020.	3.2.2020.	Правилно
4.	Измена Плана јавних набавки за 2020. годину	9.9.2020.	9.9.2020.	Правилно

Извештаје о јавним набавкама Предузеће је достављало тромесечно Управи за јавне набавке у складу са чланом 132 Закона о јавним набавкама¹.

Извештај о набавкама које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, Предузеће је објавило на Порталу јавних набавки у року прописаном чланом 181 Закона о јавним набавкама².

2. Интерна акта и службеник за јавне набавке

Одредбама члана 22 став 1 Закона о јавним набавкама¹ прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Одредбама става 5 истог члана наведеног закона прописано је да су наручиоци дужни да интерни акт објаве на својој интернет страници.

Директор Предузећа је донео Правилник о ближем уређивању поступка јавних набавки број: 01-6100 од 16.10.2015. године, који је објављен на интернет страници Предузећа.

Одредбама члана 49 ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама² прописано је да је наручилац дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин

планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, и да овај акт објави на својој интернет страници.

Директор Предузећа је донео Правилник о ближем уређивању поступка јавних набавки у Јавном предузећу „Службени гласник“ број: 01-10230 од 28.10.2020. године и Правилник о изменама Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки у Јавном предузећу „Службени гласник“ број: 01-878 од 29.1.2021. године, који су објављени на интернет страници Предузећа.

Актом о систематизацији радних места¹⁵, у оквиру Сектора за продају и набавку формирано је Одељење набавки, у коме су одређена радна места у оквиру којих се обављају послови јавних набавки (укупно осам радних места), у складу са којим је запослено шест лица на пословима јавних набавки и набавки које су изузете од примене закона, од којих четворо поседују сертификат за службеника за јавне набавке.

3. Спровођење поступка јавних набавки и извршење уговора

У табели број 3, дат је преглед поступака јавних набавки спроведених у 2019. и 2020. години који су покренути по годишњем плану јавних набавки за 2019. и 2020. годину:

Табела број 3: Преглед реализације Плана јавних набавки за 2019. и 2020. годину

Јавне набавке по врстама поступака	Број спроведених поступака	Укупна процењена вредност	Број закључених уговора	у динарима
				Вредност закључених уговора без ПДВ
Отворени поступак	40	321.290.000	46	232.568.675
Поступак јавне набавке мале вредности	47	60.160.100	54	50.623.604
Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда	1	8.500.000	1	8.407.000
Конкурс за дизајн	1	380.000	1	380.000
Укупно за 2019. годину	89	390.330.100	102	291.979.279
Отворени поступак	44	224.592.000	50	195.286.503
Поступак јавне набавке мале вредности	29	39.730.000	36	30.578.269
Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	1	17.000.000	1	16.764.000
Укупно за 2020. годину	74	281.322.000	87	242.628.772
Укупно за 2019. и 2020. годину	163	671.652.100	189	534.608.051

¹⁵ Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Јавном предузећу „Службени гласник“, Број: 01-6462/1 од 28.6.2019. године (пречишћен текст) и Број: 01-10376 од 2.11.2020. године (пречишћен текст).

Дијаграм број 1: Приказ поступака јавних набавки Предузећа по годинама

163 поступка јавних набавки



У наредној табели дат је преглед поступака јавних набавки који су обухваћени у поступку ревизије

Табела број 4: Преглед ревидираних јавних набавки спроведених у отвореном поступку

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-02-ОП-Д/19	Набавка потрошних делова са услугом сервисирања за дигиталну машину „HP Indigo 7r“	9.000.000	Привредно друштво „Professional Printing Solutions“ д. о. о. Београд	12.4.2019.	9.000.000
2	ЈН-06-ОП-Д/19	Надоградња софтвера „DALIM ES“	10.000.000	Привредно друштво „Colorsys“ д. о. о. Београд	22.4.2019.	9.704.275
3	ЈН-07-ОП-Д/19	Аутоматска машина за савијање табака Б1 формата за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“	17.000.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	3.5.2019.	16.980.000
4	ЈН-16-ОП-Д/19	ЦТП уређај за осветљавање термалних офсет плоча, по принципу старо за ново (опција откупа постојећег уређаја Kodak Magnus 800 Quantum) за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“	19.500.000	Привредно друштво „Графикум“ д. о. о. Београд	2.8.2019.	19.450.000
5	ЈН-18-ОП-У/19	Развој и унапређење софтвера за вођење Правно-информационог система Републике Србије	8.500.000	-	-	Обустављен поступак (31.5.2019.)
6	ЈН-19-ОП-У/19	Услуга закупа огласног простора у штампаним медијима преко агенције за оглашавање за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“	5.000.000	Привредно друштво „Invictus Media“ д. о. о. Београд	5.6.2019.	5.000.000
7	ЈН-24-ОП-Д/19	Машина за цантраговање листова (образаца) А3 формата	12.000.000	Привредно друштво „Planeta print“ д. о. о. Београд	13.6.2019.	11.945.000
8	ЈН-30-ОП-Д/19	Моторна возила за потребе возног парка Јавног предузећа „Службени гласник“, по принципу старо за ново	14.000.000	Привредно друштво „Auto - Garant“ д. о. о. Чачак (носилац посла) и	14.8.2019.	8.398.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
				привредно друштво „Богуновић“ д. о. о. Београд (члан групе понуђача)		
		Одржавање и поправка периферних рачунарских уређаја	4.500.000	-	-	3.900.000
		Партија 1- сервисирање штампача и скенера марке HP	2.400.000	Привредно друштво „GOLUM“ д. о. о. Београд	12.7.2019.	2.400.000
9	ЈН- 37- ОП- У/19	Партија 2- сервисирање штампача марке Lexmark	900.000	Привредно друштво „BIRO IT Solutions and Services“ д. о. о. Београд	29.7.2019.	900.000
		Партија 3- сервисирање штампача, копир апарата и скенера марке Canon	600.000	Привредно друштво „BIRO IT Solutions and Services“ д. о. о. Београд	29.7.2019.	600.000
		Партија 4- сервисирање опреме осталих произвођача	600.000	-	-	Обустављен поступак (5.7.2019.)
		Резервни делови и услуга сервисирања за штампарске и остале машине Јавног предузећа „Службени гласник“	14.000.000	-	-	14.000.000
10	ЈН- 40- ОП- Д/19	Партија 1 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Машина за ротациону штампу „Solna“, Графички нож „Wohlenberg 95“, Машина за итосовање В2, Машина за топли повез књига „Wohlenberg“, Машина за ротациону штампу „Gazela 9“, Четворобојна машина за табачну штампу „Kotogi“, Машина за итосовање В1, Савијачица „МВО В2“	3.500.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	1.8.2019.	3.500.000
		Партија 2 – Резервни делови са услугом сервисирања за	2.100.000	Привредно друштво „Grafos“ д. о. о.	1.8.2019.	2.100.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		штампарске машине: Савијачица „Horizon B2“, Машина за сакупљање табака „Horizon“, Савијачица „Horizon В1“, савијачица „Smyth“		Београд		
		Партија 3 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Машина за шивење жицом кроз превој „Muller Martini“, Машина за паковање у фолију и адресирање „Sitma“	1.225.000	Привредно друштво „Flexibles“ д. о. о. Београд	29.7.2019.	1.225.000
		Партија 4 – Резервни делови са услугом сервисирања за остале машине: Машина за округљивање угла – електрична, Бушачица, Бројачица „Vacumatik“, Машина за перфорацију, Машина за исецање угла, Блиндрук, Машина за лепљење капитала, Машина за шивење књига концем „Aster 160“, Машина за лепљење предлиста „Colmatik“, Машина за исецање регистара, Машина за топлу пластификацију, Пумпе за боју, Машина за нумерацију и перфорацију	875.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	1.8.2019.	875.000
		Партија 5 – Резервни делови са услугом сервисирања за остале машине: Пакерица „Mosca“, Машина за стречовање фолијом, Машина за украсно прошивање корица, Машина за сакупљање табака „Diplo“, Машина за шивење жицом са једном главом, Машина за перфорацију „Schober“, Машина за обраду	875.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	1.8.2019.	875.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		повежњака „Sigloch“, Једнобојна машина за табачну штампу „Practica“, Машина за прање вишера, Двострука преса за пресовање рикне, Машина за округљивање рикне, Машина за пресовање апцеса, Машина за формирање корица за тврди повез, Машина за убацивање књижног блока у тврде корице, Колатор ролна- табак, Колатор табак- табак, Машина за шивење жицом са четири главе, Окретач палета, Пакерица траком				
		Партија 6 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: „СТР Kodak“, „СТР Kodak Trendsetter“	1.225.000	Привредно друштво „Графикум“ д. о. о. Београд	26.7.2019.	1.225.000
		Партија 7 – Резервни делови са услугом сервисирања за четворобојну машину за табачну штампу „КВА“	2.100.000	Привредно друштво „Koenig & Bauer RS“ д. о. о. Београд	30.7.2019.	2.100.000
		Партија 8 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Графички нож „Polar“, Графички нож „Polar 115“, дигитална машина „Heidelberg Speedmaster“	2.100.000	Привредно друштво „Heilderberg Jugoslavija“ д. о. о. Београд	29.7.2019.	2.100.000
		Услуге одржавања пасивне, дела активне мреже, видео надзора, УПС уређаја и телефонских централа	4.500.000	-	-	4.500.000
11	ЈН- 50- ОП- У/19	Партија 1 - Видео надзор, пасивна комуникациона опрема, телефонске централе и активна мрежна опрема	3.000.000	Привредно друштво „ЛОГО“ д. о. о. Београд	20.8.2019.	3.000.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		Партија 2- Одржавање система за непрекидно напајање-УПС уређаји	1.500.000	Привредно друштво „Конверекс“ д. о. о. Београд	20.8.2019.	1.500.000
		Рачунарска и сродна опрема за потребе Јавног предузећа „Службени гласник”	18.450.000	-	-	17.888.713
		Партија 1 – Персонални рачунари и опрема	6.700.000	Привредно друштво „Magnetic System“ д. о. о. Београд	4.9.2019.	6.604.713
12	ЈН-52-ОП-Д/19	Партија 2 – Сервери и серверска опрема	10.000.000	Привредно друштво „SWG&M“ д. о. о. Београд (носилац посла) и привредно друштво „Magnetic System“ д. о. о. Београд (члан групе понуђача)	3.9.2019.	9.594.000
		Партија 3 – Стони IP телефони	1.750.000	Привредно друштво „Algotech“ д. о. о. Београд	13.9.2019.	1.690.000
13	ЈН-53-ОП-Д/19	Гориво за моторна возила и агрегат	10.000.000	Привредно друштво „НИС“ а. д. Нови Сад	17.9.2019.	10.000.000
14	ЈН-56-ОП-У/19	Услуге ПР и маркетинг подршке ЈП за „Службени гласник“	9.000.000	Привредно друштво „Red Communication“ д. о. о. Београд	27.9.2019.	9.000.000
15	ЈН-58-ОП-Р/19	Радови на адаптацији пословног објекта Јавног предузећа „Службени гласник“ на локацији Јована Ристића 1	11.000.000	Привредно друштво „Еуросалон фабрика“ д. о. о. Београд (носилац посла), „Југоградња“ д. о. о. Београд и „Симон систем“ д. о. о. Београд	2.10.2019.	10.910.000
16	ЈН-65-ОП-Д/19	Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС	6.000.000	-	-	28.10.2019. (Обустављен поступак)

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
17	ЈН- 78- ОП- У/19	Услуга обнове одржавања, продужетка права коришћења Microsoft Support – Business Ready Enhancement Plan за софтверску лиценцу Microsoft Dynamics Nav са садржаним модулима Serbian Payroll и Serbian Localization Perpetual	6.000.000	Привредно друштво „Enetel Solutions“ д. о. о. Београд	18.12.2019.	4.897.000
18	ЈН- 79- ОП- Д/19	Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС	6.000.000	Привредно друштво „Comes“ д. о. о. Београд	30.12.2019.	5.697.600
19	ЈН- 93- ОП- Д/19	Електрична енергија за снабдевање објеката Јавног предузећа „Службени гласник“, на период од две године	28.000.000	Јавно предузеће „Електропривре да Србије“, Београд	Уговор од 3.3.2020. Анекс 1 од 10.4.2020. Анекс 2 од 17.9.2020. Анекс 3 од 30.12.2020. Анекс 4 од 18.1.2021. Анекс 5 од 1.4.2021.	28.000.000
20	ЈН- 94- ОП- У/19	Поштанске услуге	20.000.000	-	-	20.000.000
		Партија 1- Универзалне (нерезервисане) услуге	16.000.000	Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд	8.4.2020.	16.000.000
		Партија 2 - Комерцијалне поштанске услуге	2.000.000	Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд	8.4.2020.	2.000.000
		Партија 3 - Поштанске услуге са посебним захтевом	2.000.000	Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд	8.4.2020.	2.000.000
21	ЈН- 02- ОП- Д/20	Машине за бројање табака за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“	8.000.000	Привредно друштво „Графикум“ д. о. о. Београд	24.3.2020.	7.760.000
22	ЈН- 04- ОП- Д/20	Машина (биндер) за топли повез књига за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“	5.500.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	25.3.2020.	5.390.000
23	ЈН- 06- ОП-	Радови на реконструкцији постојећег и израда	25.000.000	Привредно друштво „Опрема и	3.4.2020.	19.916.936

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
	Р/20	новог система климатизације		инсталације“ д. о. о. Београд		
24	ЈН-14-ОП-У/20	Сервисирање и одржавање дигиталних машина HP Indigo 7r и HP 12000 digital press из Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“	8.142.000	Привредно друштво „Professional Printing Solutions“ д. о. о. Београд	Оквирни споразум од 22.4.2020.	8.142.000
25	ЈН-20-ОП-Д/20	Моторна возила за потребе возног парка Јавног предузећа „Службени гласник“, по принципу старо за ново	7.000.000	-	-	20.11.2020. (Обустављен поступак)
26	ЈН-26-ОП-Д/20	Потрошни материјал за дигиталну машину HP 12000 digital press	16.000.000	Привредно друштво „Professional Printing Solutions“ д. о. о. Београд	29.6.2020.	16.000.000
27	ЈН-34-ОП-Д/20	Потрошни материјал за дигиталну машину „HP INDIGO 7r“	8.000.000	Привредно друштво „Professional Printing Solutions“ д. о. о. Београд	26.6.2020.	8.000.000
28	ЈН-46-ОП-У/20	Услуге одржавања серверске опреме произвођача „IBM“	12.000.000	Привредно друштво „IBM-International Business Machines“ д. о. о. Београд	6.11.2020.	11.949.330
29	ЈН-49-ОП-У/20	Услуге ПР и маркетинг подршке за ЈП „Службени гласник“	9.000.000	Привредно друштво „Red Communication“ д. о. о. Београд	25.9.2020.	9.000.000
30	ЈН-50-ОП-У/20	Изнајмљивање графичких софтвера и софтвера за обраду текста и припрему штампе за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“	5.700.000	Привредно друштво „Extreme“ д. о. о. Београд	27.11.2020.	4.696.245
31	ЈН-53-ОП-Д/20	Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске и остале машине Јавног предузећа „Службени гласник“	13.000.000	-	-	13.000.000
		Партија 1 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Машина за ротациону	3.400.000	Привредно друштво Planeta Print“ д. о. о. Београд	8.9.2020.	3.400.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		штампу „Solna“, Графички нож „Wohlenberg 95“, Машина за штосовање В2, Машина за топли повез књига „Wohlenberg“, Машина за ротациону штампу „Gazela 9“, Четворобојна машина за табачну штампу „Kotogi“, Машина за штосовање В1, Савијачица „МВО В2“				
		Партија 2 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Савијачица „Horizon В2“, Машина за сакупљање табака „Horizon“, Савијачица „Horizon В1“, Савијачица „Horizon В1“-аутоматска, Савијачица „Smyth“	2.000.000	Привредно друштво „Grafos“ д. о. о. Београд	8.9.2020.	2.000.000
		Партија 3 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: Машина за шивење жицом кроз превој „Muller Martini“, Машина за паковање у фолију и адресирање „Sima“	1.025.000	Привредно друштво „Flexibles“ д. о. о. Београд	7.9.2020.	1.025.000
		Партија 4 – Резервни делови са услугом сервисирања за остале машине: Машина за округљивање угла– електрична, Бушачица, Бројачица „Vacimatik“, Машина за перфорацију, Машина за исецање угла, Блиндрук, Машина за лепљење капитала, Машина за шивење књига концем „Aster 160“, Машина за лепљење предлиста „Solmatik“, Машина за исецање регистара, Машина за топлу	875.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	8.9.2020.	875.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		пластификацију, Пумпе за боју, Машина за нумерацију и перфорацију				
		Партија 5 – Резервни делови са услугом сервисирања за остале машине: Пакерица „Mosca“, Машина за стречовање фолијом, Машина за украсно прошивање корица, Машина за шивење жицом са једном главом, Машина за перфорацију „Schober“, Машина за обраду повежњака „Sigloch“, Једнобојна машина за табачну штампу „Practica“, Машина за прање вишера, Двострука преса за пресовање рикне, Машина за округљивање рикне, Машина за пресовање апцеса, Машина за формирање корица за тврди повез, Машина за убацивање књижног блока у тврде корице, Колатор ролна-табак, Колатор табак-табак, Машина за шивење жицом са четири главе, Окретач палета, Пакерица траком	875.000	Привредно друштво „Planeta Print“ д. о. о. Београд	8.9.2020.	875.000
		Партија 6 – Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске машине: „СТР Kodak Trendsetter 2017“, „СТР Kodak Trendsetter 2019“, Бројачица „Vicount 3“	1.025.000	Привредно друштво „Grafikum“ д. о. о. Београд	8.9.2020.	1.025.000
		Партија 7 – Резервни делови са услугом сервисирања за четворобојну машину за табачну штампу „КВА“	1.900.000	Привредно друштво „Koenig & Bauer RS“ д. о. о. Београд	7.9.2020.	1.900.000
		Партија 8 – Резервни делови са услугом	1.900.000	Привредно друштво	7.9.2020.	1.900.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озн ака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		сервисирања за штампарске машине: Графички нож „Polar 115-1999“, Графички нож „Polar 115-2016“, Дигитална машина „Heidelberg Speedmaster“		„Heidelberg Jugoslavija“ д. о. о. Београд		
32	ЈН- 58- ОП- У/20	Одржавање DMS софтвера за издавање службених гласила Јавног предузећа „Службени гласник“	6.000.000	Привредно друштво „Coming- Computer Engineering“ д. о. о. Београд	26.11.2020.	5.990.000
33	ЈН- 59- ОП- У/20	Услуга обнове одржавања, продужетка права коришћења Microsoft Support – Business Ready Enhancement Plan за софтверску лиценцу Microsoft Dynamics Nav са садржаним модулима Serbian Payroll и Serbian Localization Perpetual	5.000.000	Привредно друштво „Enetel Solutions“ д. о. о. Београд	21.12.2020.	4.897.000
34	ЈН- 60- ОП- У/20	Услуга приступа интернету и повезивања локација путем L3VPN- а, на период од три године, а за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“	12.000.000	Привредно друштво „Орион телеком“ д. о. о. Београд (носилац посла) и привредно друштво „Nova Defense“ д. о. о. Београд (члан групе)	22.12.2020.	11.880.000
35	ЈН- 64- ОП- Д/20	Виљушкар	6.000.000	Привредно друштво „Корковадо“ д. о. о. Београд	10.9.2020.	5.958.000
36	ЈН- 67- ОП- Д/20	Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС	8.000.000	Привредно друштво „Igera Cartacell“ д. о. о. Београд	12.11.2020.	5.865.000
37	ЈН- 68- ОП- Р/20	Радови на уређењу ентеријера у новом малопродајном објекту Јавног предузећа „Службени гласник“ у Београду (књижара „Геца Кон“)	11.500.000	Привредно друштво „Eurosalon fabrika“ д. о. о. Београд (носилац посла), привредно друштво „DOO Intec Novi Sad“	15.12.2020.	10.890.744

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
				и привредно друштво „Eurosalon furniture“ д. о. о. Београд (чланови групе)		
Укупно			398.292.000			358.605.843

Табела број 5: Преглед ревидираних јавних набавки спроведених у поступку јавне набавке мале вредности

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН- 20- МВ- У/19	Услуга сервисирања водоводних инсталација, система грејања и електро инсталација у пословним објектима Јавног предузећа „Службени гласник” <i>Партија 1 – Сервис водоводних инсталација</i>	2.400.000 800.000	- <i>Привредно друштво „Веопант“ д. о. о. Београд</i>	- <i>Оквирни споразум од 31.5.2019.</i>	2.400.000 800.000
		<i>Партија 2 – Сервис система грејања</i>	800.000	<i>„Minichoterm“ Београд</i>	<i>Оквирни споразум од 4.6.2019.</i>	800.000
		<i>Партија 3 – Сервис електро инсталација</i>	800.000	<i>Привредно друштво „Мирандо“ д. о. о. Београд</i>	<i>Оквирни споразум од 31.5.2019.</i>	800.000
2	ЈН- 33- МВ- Д/19	Мобилни телефонски апарати	2.000.000	Привредно друштво „Aigo business system“ д. о. о. Београд	11.6.2019.	2.000.000
3	ЈН- 35- МВ- Д/19	Тонери за штампаче	4.500.000	Привредно друштво „Masters export int“ д. о. о. Нови Сад (носилац посла) и привредно друштво „Малнед“ д. о. о. Бачка Паланка	21.6.2019.	4.500.000
4	ЈН- 39- МВ- Д/19	Потрошни материјал за одржавање објеката (пословних зграда, књижара и апартмана) Јавног предузећа „Службени гласник”	2.200.000	-	-	2.200.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
		Партија 1 – Потрошни електро материјал	1.100.000	Привредно друштво „Elescom sistem“ д. о. о. Београд	Оквирни споразум од 3.7.2019.	1.100.000
		Партија 2 – Потрошни водоодводни материјал	700.000	Привредно друштво „Три О“ д. о. о. Аранђеловац	Оквирни споразум од 25.6.2019.	700.000
		Партија 3 – Остали потрошни материјал	400.000	Привредно друштво „Три О“ д. о. о. Аранђеловац	Оквирни споразум од 25.6.2019.	400.000
		Услуге сервисирања и одржавања клима уређаја (сплит система и каналских клима), укључујући монтажу и демонтажу, у објектима Јавног предузећа „Службени гласник“	2.000.000	-	-	2.000.000
5	ЈН- 41- МВ- У/19	Партија 1 – Услуге сервисирања и одржавања каналских клима уређаја	1.000.000	Привредно друштво „Steelsoft“ д. о. о. Београд (носилац посла) и привредно друштво „Union plus klimatizacija“ д. о. о. Београд (члан групе понуђача)	8.7.2019.	1.000.000
		Партија 2 – Услуге сервисирања и одржавања сплит система	1.000.000	Привредно друштво „Union plus klimatizacija“ д. о. о. Београд (носилац посла) и привредно друштво „Steelsoft“ д. о. о. Београд (члан групе понуђача)	5.7.2019.	1.000.000
6	ЈН- 49- МВ- У/19	Услуге мобилне телефоније за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“	4.800.000	Предузеће за телекомуникациј е „Телеком Србија“ а. д. Београд	2.8.2019.	4.800.000
7	ЈН- 60- МВ- У/19	Услуга аранжирања и сређивања излога малопродајних објеката Јавног предузећа „Службени гласник“	3.000.000	Привредно друштво „United moment“, Београд	30.8.2019.	3.000.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	у динарима
8	ЈН- 61- МВ- У/19	Услуге општинских и специјалистичких прегледа за запослене Јавног предузећа „Службени гласник“	2.000.000	Дом здравља „Визим“, Београд (носилац посла) и Завод за лабораторијску дијагностику „Biomedica“, Београд (члан групе понуђача)	1.10.2019.	2.000.000	
9	ЈН- 74- МВ- Д/19	Намештај за опремање малопродајних објеката Јавног предузећа „Службени гласник“ у Београду и Ужицу	1.250.100	-	-	5.11.2019. (Обуставље н поступак)	
10	ЈН- 31- МВ- Д/20	Тонери за штампаче	4.500.000	Привредно друштво „Masters export int“ д. о. о. Нови Сад (носилац посла), привредно друштво „Малнед“ д. о. о. Бачка Паланка и „I&D com“, Београд	16.6.2020.	4.500.000	
		Услуга сервисирања водоводних инсталација, система грејања и електро инсталација у пословним објектима Јавног предузећа „Службени гласник“	2.700.000	-	-	2.700.000	
11	ЈН- 33- МВ- У/20	Партија 1 – Сервис водоводних инсталација	900.000	Привредно друштво „Веопант“ д. о. о. Београд	Оквирни споразум од 19.6.2020.	900.000	
		Партија 2 – Сервис система грејања	900.000	Самостална занатска радња „Minichotherm“ д. о. о. Београд	Оквирни споразум од 22.6.2020.	900.000	
		Партија 3 – Сервис електро инсталација	900.000	Привредно друштво „Мирадо“ д. о. о. Београд	Оквирни споразум од 24.6.2020.	900.000	
12	ЈН- 35- МВ- Д/20	Потрошни материјал за одржавање објеката (пословних зграда, књижара и апартмана) Јавног предузећа „Службени гласник“	2.160.000	-	-	2.160.000	
		Партија 1 – Потрошни електро материјал	1.060.000	Привредно друштво „Elecot sistem“	Оквирни споразум од 2.7.2020.	1.060.000	

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	у динарима
				д. о. о. Београд			
		Партија 2 – Потрошни водоводни материјал	700.000	Привредно друштво „Три О“ д. о. о. Аранђеловац	Оквирни споразум од 30.6.2020.	700.000	
		Партија 3 – Остали потрошни материјал	400.000	Привредно друштво „Три О“ д. о. о. Аранђеловац	Оквирни споразум од 30.6.2020.	400.000	
13	ЈН-38-МВ-Д/20	Радна и заштитна одећа, обућа и опрема за потребе запослених Јавног предузећа „Службени гласник“	2.400.000	Привредно друштво „Заштитна радионица Жељезничар“ д. о. о. Суботица	23.11.2020.	2.400.000	
14	ЈН-62-МВ-У/20	Услуге прања прозора, уклањања каменца и чишћења спољне фасаде	1.500.000	-	-	9.12.2020. (Обустављен поступак)	
15	ЈН-74-МВ-У/20	Лекарски прегледи за запослене	3.250.000	-	-	3.250.000	
		Партија 1 - Општи и специјалистички прегледи за запослене	2.000.000	Дом здравља „Визим“, Београд са подизвођачем Завод за лабораторијску дијагностику „Biomedica“, Београд	22.1.2021.	2.000.000	
		Партија 2 Специјалистички прегледи вида за запослене	1.250.000	Поликлиника "Тестит Мед-Лабор" Пожаревац (носилац посла), Специјална очна болница "Београдски офталмолошки центар", Београд и ЗУ Општа болница "Медицински систем Београд", (чланови групе понуђача)	21.1.2021.	1.250.000	
Укупно			40.660.100			37.910.000	

Табела број 6: Преглед ревидираних јавних набавки спроведених у осталим врстама поступака – преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда, конкурс за дизајн и преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда

Р Б	Озна ка ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	у динарима
						Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН- 45- ПП- У/19	Развој и унапређење софтвера за вођење Правно-информационог система Републике Србије	8.500.000	Привредно друштво „ВТR Со“ д. о. о. Београд (носилац посла), привредно друштво „Printer sistem“ д. о. о. Београд, привредно друштво „Energsoft ITSS“ д. о. о. Београд, привредно друштво „Mega computer engineering“ д. о. о. Београд и привредно друштво „Printer IT Solutions and Services“ д. о. о. Београд (чланови групе понуђача)	26.6.2019.	8.407.000
2	ЈН- 96- КД- У/19	Израда идејног решења уређења ентеријера, у објекту књижаре „Геца Кон“ у Београду, Улица кнез Михаилова број 12	380.000	I награда – „Platforma arhitektonski studio“	21.2.2020.	320.000
				II награда – „Бекамент“ д. о. о. предузеће за инжењеринг, промет и услуге, Београд		60.000
3	ЈН- 01- ПП- Д/20	Хартија (папир) са воденим жигом за штампање изборног материјала за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине који ће се одржати у 2020. години	17.000.000	Привредно друштво „Deus System“ д. о. о. Београд	21.2.2020.	16.764.000
Укупно			25.880.000			25.551.000

4. Утврђене неправилности у ревидираним поступцима јавних набавки

4.1. Утврђене неправилности у ревидираним отвореним поступцима јавних набавки:

1) Јавна набавка добара ЈН-16-ОП-Д/19 - ЦТП уређај за осветљавање термалних офсет плоча за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком¹⁶ од 21.3.2019. године и Одлуком о измени Одлуке од 4.6.2019. године. Процењена вредност набавке је 19.500.000 динара, а уговорена вредност набавке је 19.450.000 динара.¹⁷

- У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 7.6.2019. године одређено је да је критеријум за доделу уговора „најнижа понуђена цена“, а у Конкурсној документацији, објављеној на Порталу јавних набавки дана 7.6.2019. године, је у оквиру критеријума за доделу уговора одређено да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда. Такође, и одредбама члана 93 став 3 Закона о јавним набавкама² је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији и подаци који су наведени у јавном позиву и другим огласима који се користе као јавни позив не смеју да буду у супротности.

2) Јавна набавка добара ЈН-40-ОП-Д/19 обликована у осам партија - Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске и остале машине Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 3.6.2019. године. Укупна процењена вредност набавке је 14.000.000 динара, а укупна уговорена вредност набавке је 14.000.000 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 15.8.2019. године, 14 дана након дана закључења уговора за партије 1, 2, 4 и 5, односно са закашњењем од девет дана (уговори су закључени 1.8.2019. године), 17 дана након дана закључења уговора за партије 3 и 8, односно са закашњењем од 12 дана (уговори су закључени 29.7.2019. године), 20 дана након дана закључења уговора за партију 6, односно са закашњењем од 15 дана (уговор је закључен 26.7.2019. године) и 16 дана након дана закључења уговора за партију 7, односно са закашњењем од 11 дана (уговор је закључен 30.7.2019. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

Одредбама члана 55 став 1 тачка 8) Закона о јавним набавкама¹ је прописано да су огласи о јавној набавци обавештења о закљученом уговору а чланом 57 став 1 истог закона да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

- Записник о отварању понуда од 8.7.2019. године потписало је лице које није именовано Решењем о образовању комисије за јавну набавку од 3.6.2019. године, што

¹⁶ Одлуке о покретању поступка јавне набавке имају број јавне набавке

¹⁷ Процењена вредност набавке и уговорена вредност набавке се исказују без ПДВ-а

није у складу са чланом 104 став 6 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, наглашено је да се овде ради о потписивању записника о отварању понуда, а да су извештаји о стручним оценама понуда из наведених поступака потписани од стране чланова комисија у предметним поступцима, те да законитост спроведених поступака није доведена у питање. Конкретно код ове јавне набавке је дошло до техничке грешке у записнику и уместо предвиђеног члана унето је друго лице које је и потписало записник, а извештај о стручној оцени понуда је потписан од стране лица именованих у комисију за јавну набавку.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Одредбама члана 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹, прописано је да је наручилац дужан чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање десет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка. Одредбама члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама¹, прописано је да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, средства за ову јавну набавку су планирана на основу извршених набавки из претходног периода и у прилог томе је ревизији достављено 115 фактура о набавкама за сваку од осам партија посебно из периода после покретања поступка јавне набавке, са датумом фактура од 8.8.2019. године до 8.9.2020. године, у укупној вредности од 8.473.182 динара без ПДВ-а.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер се достављене фактуре односе на период после покретања поступка јавне набавке и као такве не могу представљати доказ утврђене процењене вредности јавне набавке.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

3) Јавна набавка добара ЈН-53-ОП-Д/19 - Гориво за моторна возила и агрегат.

Поступак је покренут Одлуком од 17.7.2019. године. Процењена вредност набавке је 10.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 10.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, процена потрошње горива је рађена на основу базе података из претходних година достављене из Одељења плана и анализе и као релевантан критеријум је коришћена потрошња горива у литрима на бази претходне године. Ревизији је достављен преглед потрошње горива по годинама на бази пређене километраже.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 24.7.2019. године одређено је да је критеријум за доделу уговора „најнижа понуђена цена“, а у Конкурсној документацији објављеној на Порталу јавних набавки дана 24.7.2019. године је у оквиру критеријума за доделу уговора одређено да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

- Обавештење о закљученом уговору није објављено на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору, као оглас о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39 овог закона, објави на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у року од пет дана од дана закључења уговора.

4) Јавна набавка услуге ЈН-56-ОП-У/19 - Услуге ПР и маркетинг подршке за ЈП „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 8.8.2019. године. Процењена вредност набавке је 9.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 9.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, пре расписивања јавне набавке Служба за маркетинг и ПР је спровела кратко истраживање тржишта, и том приликом су телефонски контактиране три релевантне агенције за односе са јавношћу и то: „New Media Team“, „Fusion Communication“ и „Red Communication“. Наведено је да је на основу увида у понуду и однос цене и квалитета одређен буџет за јавну набавку за наведене услуге.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

5) Јавна набавка радова ЈН-58-ОП-Р/19 - Радови на адаптацији пословног објекта Јавног предузећа „Службени гласник“ на локацији Јована Ристића 1.

Поступак је покренут Одлуком од 9.8.2019. године. Процењена вредност набавке је 11.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 10.910.000 динара.

- Одлука о додели уговора бр: 01-8735/3 од 18.9.2019. године није објављена на интернет страници Предузећа, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да одлуку о додели уговора објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења.

- Конкурсном документацијом је коришћена техничка спецификација којом се означавају добра, услуге или радови одређене производње, извора или градње, при чему позивање није праћено речима „или одговарајуће“.

Конкурсном документацијом је захтеван избор материјала и санитарија за тоалете: WC шоља Cersanit MODUO 010, WC COMPACT CLEANON WITH MODUO/DELFI SLIM DUROPLAST TOILET SEAT, лавабо Cersanit 60 цм са металним сифоном без ормарића и ноге, једноручна батерије Rosan Stolz 130101, керамика Керамика Кањижа колекција CEMENT, под CEMENT Limstone, zid CEMENT Patern Bone i CEMENT Bone, бојлер произвођача Терморад са прохромским казаном 50л.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, код ове јавне набавке техничка спецификацију је сачињена од стране Одељења одржавања, које је навело производе који су били најјефтинији на тржишту у том периоду, а што са своје стране није утицало на конкуренцију јер су ови производи и без речи „или одговарајући“ били широко доступни на тржишту, те је сваки потенцијални понуђач био у могућности да их и понуди. Навођење робне марке је било потребно због лакшег и прецизнијег описа предмета набавке, а поред тога, нигде у конкурсној документацији није било назначено да ће се елиминисати било који понуђач који би понудио еквивалентни производ. Навођење речи „или одговарајуће“ уз робну марку производа представљало би само пуко задовољавање форме и не би послужило својој сврси, јер као што је већ напред наведено тражени производи су били широко доступни и нису ограничавали конкуренцију. Такође, наручилац није имао ниједан захтев за додатним информацијама на конкурсну документацију што указује на то да понуђачи нису имали замерке на технички опис предметних радова, као и добара неопходних за реализацију истих.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити, јер без обзира на наводе у објашњењу да Предузеће није ограничило конкуренцију у предметној јавној набавци, навођење елемената попут робног знака, типа или произвођача мора бити праћено речима „или одговарајуће“, у складу са одредбама члана 72 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана вредност за ову јавну набавку је утврђена на основу понуде за сређивање тоалета добијене од стране

добављача са којим имају потписан уговор о одржавању водоводних инсталација („Беонант“ д. о. о.) помножено са бројем тоалета, плус тржишном ценом врата са услугом монтаже помножено са бројем врата у згради, као и тржишном ценом постављања пода помножено са квадратуром пода. У објашњењу се даље наводи да су тржишне цене тражене путем интернета или телефонским позивима, а понуда за тоалете је добијена усменим путем.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

6) Јавна набавка услуге ЈН-78-ОП-У/19 - Услуга обнове одржавања, продужетка права коришћења Microsoft Support – Business Ready Enhancement Plan за софтверску лиценцу Microsoft Dynamics NAV са садржаним модулима Serbian Payroll и Serbian Localization Perpetual.

Поступак је покренут Одлуком од 6.11.2019. године. Процењена вредност набавке је 6.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 4.897.000 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 25.12.2019. године, седам дана након дана закључења уговора (уговор је закључен 18.12.2019. године), односно са закашњењем од два дана, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

7) Јавна набавка услуге ЈН-14-ОП-У/20 - Сервисирање и одржавање дигиталних машина HP Indigo 7r и HP 12000 digital press из Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 27.2.2020. године. Процењена вредност набавке је 8.142.000 динара, а уговорена вредност набавке је 8.142.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за ову јавну набавку су утврђена на основу реализације из претходног периода и није достављена додатна документација томе у прилог.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

8) Јавна набавка добара ЈН-53-ОП-Д/20 обликована у осам партија - Резервни делови са услугом сервисирања за штампарске и остале машине Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 29.6.2020. године. Укупна процењена вредност набавке је 13.000.000 динара, а укупна уговорена вредност набавке је 13.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, средства за ову јавну набавку су планирана на основу извршених набавки из претходног периода и у прилог томе је ревизији достављено 115 фактура о набавкама за сваку од осам партија посебно из периода после покретања поступка јавне набавке, са датумом фактура од 8.8.2019. године до 8.9.2020. године, у укупној вредности од 8.473.182 динара без ПДВ-а.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер не постоји јасна калкулација на основу које је процењена вредност предметне јавне набавке утврђена, односно сабирањем свих достављених фактура по свакој партији посебно не долази се ни приближно до вредности укупне процењене вредности јавне набавке. Део достављених фактура, укупно 22 фактуре, се односе на период после покретања поступка јавне набавке и као такве не могу представљати доказ утврђене процењене вредности јавне набавке.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 23.9.2020. године, 15 дана након дана закључења уговора за партије 1, 2, 4, 5 и 6, односно са закашњењем од десет дана (уговори су закључени 8.9.2020. године) и 16 дана након дана закључења уговора за партије 3, 7 и 8, односно са закашњењем од 11 дана (уговори су закључени 7.9.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

9) Јавна набавка услуга ЈН-60-ОП-У/20 - Услуге интернета и L3VPN - на 3 године.

Поступак је покренут Одлуком од 29.6.2020. године. Процењена вредност набавке је 4.000.000 динара за период од једне године односно 12.000.000 динара за период од три године. Уговорена вредност набавке је 11.880.000 динара.

- Подаци о ознаци и називу из Општег речника набавки наведени у Позиву за подношење понуда нису истоветни са подацима наведеним у Конкурсној документацији, што није у складу са чланом 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹ којим је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 22.10.2020. године наведен је податак о називу и ознаци из Општег речника набавки „Услуге интернета, ознака 72400000-4; Услуге преноса података, ознака 72318000-7“ у складу са захтевима из тачке 4. Прилога Б, а у вези са чл. 60 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

У Конкурсној документацији објављеној истог дана на Порталу јавних набавки, наведен је податак о ознаци и називу из Општег речника набавки „Услуге одржавања и поправке софтвера, ознака 72267000-4“ који нису истоветни са подацима о називу и ознаци наведеним у Позиву за подношење понуда.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу ради се о техничкој грешци у току припреме конкурсне документације.

10) Јавна набавка добара ЈН-20-ОП-Д/20 - Моторно возило за потребе возног парка ЈП „Службени гласник“ по принципу старо за ново.

Поступак је покренут Одлуком од 23.3.2020. године. Процењена вредност набавке је 7.000.000 динара.

Позив за подношење понуда и Конкурсна документација за јавну набавку добара – моторна возила (по принципу старо за ново), објављени су на Порталу јавних набавки дана 1.10.2020. године.

- У Позиву за подношење понуда одређена је, као критеријум за оцењивање понуда и доделу уговора „најнижа понуђена цена“, а у Конкурсној документацији, у оквиру дела V Критеријуми за доделу уговора, одређено је да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

Обустава поступка

- Након спроведеног поступка јавне набавке добара, после доношења Одлуке о додели уговора донете на основу Извештаја о стручној оцени понуда којом је понуда понуђача НИКОМ-АУТО ДОО КРАГУЈЕВАЦ оцењена као једина и као прихватљива, донета је Одлука о обустави поступка.

Одредбама члана 109 став 1 Закона о јавним набавкама¹ прописано је да наручилац доноси одлуку о обустави поступка на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора. Одредбама истог члана, став 2, прописано је да наручилац може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча или услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци. Наручилац је дужан да, у складу са одредбама члана 109 став 3, одлуку о обустави поступка писмено образложи, посебно наводећи разлоге обуставе поступка и исту објави у року од три дана од дана доношења.

Такође, и одредбама члана 147 Закона о јавним набавкама² прописано је под којим условима наручилац може да донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке, као и рокови за објављивање донете одлуке о обустави поступка.

На основу спроведеног поступка јавне набавке у складу са:

- Одлуком о покретању поступка од 23.3.2020. године;
- Решењем о именовању комисије за јавну набавку од 23.3.2020. године;
- Позивом за подношење понуда и Конкурсном документацијом објављеним на Порталу јавних набавки дана 1.10.2020. године;
- Записником о отварању понуда од 3.11.2020. године, којим је констатовано да је пристигла једна понуда понуђача: НИКОМ-АУТО ДОО КРАГУЈЕВАЦ;
- Извештајем о стручној оцени понуда од 4.11.2020. године, којим је констатовано да је пристигла понуда оцењена као једина и као прихватљива;

донета је Одлука о додели уговора од 4.11.2020. године којом се понуђачу НИКОМ-АУТО ДОО КРАГУЈЕВАЦ додељује уговор на укупну понуђену вредност набавке у износу од 6.814.400 динара.

Међутим, наручилац је дана 19.11.2020. године донео Одлуку о обустави поступка заведену под бројем 01-11088 од 20.11.2020. године са образложењем да се средства која су била намењена за предметну набавку морају преусмерити у приоритетније набавке за којима се појавила потреба у текућој години.

У поступку ревизије утврђено је да у периоду након новембра 2020. године није извршена измена Плана јавних набавки којом би се средства у складу са образложењем наведеним у Одлуци о обустави поступка преусмерила у приоритетније набавке.

Према образложењу одговорних лица у Предузећу добијеном у поступку ревизије и достављеним Записником са колегијума од 28.4.2020. године, набавка је обустављена због епидемиолошке ситуације која је наступила.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер је поступак јавне набавке покренут Одлуком о покретању поступка од 23.3.2020. године односно након проглашења ванредног стања Одлуком о проглашењу ванредног стања од 15.3.2020. године, а Позив за подношење понуда објављен је 1.10.2020. године, спроведени су сви даљи поступци у јавној набавци до доношења Одлуке о додели уговора 4.11.2020. године, након чега је поступак обустављен. Такође, наведено образложење добијено у поступку ревизије се не може прихватити јер није у сагласности са образложењем из Одлуке о обустави поступка објављеном на Порталу јавних набавки, у којој је наведено као разлог обуставе да је средства планирана за ову набавку неопходно преусмерити у приоритетније набавке.

11) Јавна набавка услуга ЈН-19-ОП-У/19 - Услуга закупа огласног простора у штампаним медијима преко агенције за оглашавање за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 29.3.2019. године. Процењена вредност набавке је 5.000.000 динара. Уговорена вредност набавке је 5.000.000 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 18.6.2019. године, 13 дана након дана закључења уговора (уговор је закључен 5.6.2019. године), односно са закашњењем од осам дана, што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, добављач није вратио уговор када га је званично закључио, већ неколико дана касније.

Наведено објашњење се не може прихватити јер је Предузеће дужно да предузме активности и мере којима ће обезбедити да се обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објави у року прописаном законом.

12) Јавна набавка добара ЈН-52-ОП-Д/19 - Набавка рачунарске и сродне опреме – обликована у 3 партије.

Поступак је покренут Одлуком од 16.7.2019. године. Процењена вредност набавке је 18.450.000 динара од чега се на партије 1 и 2 односи 16.700.000 динара. Уговорена вредност набавке је 17.888.713 динара од чега се на партије 1 и 2 односи 16.198.713 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 17.9.2019. године, 13 дана након дана закључења уговора за партију 1, односно са закашњењем од осам дана (уговор је закључен 4.9.2019. године) и 14 дана након дана закључења уговора за партију 2, односно са закашњењем од осам дана (уговор је закључен 3.9.2019. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, добављач је вратио потписане уговоре са закашњењем за које је Предузеће истог дана по приспећу, објавило обавештење о закљученом уговору.

Наведено објашњење се не може прихватити јер је Предузеће дужно да предузме активности и мере којима ће обезбедити да се обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објави у року прописаном законом.

13) Јавна набавка услуга ЈН-37-ОП-У/19 - Одржавање и поправка периферних рачунарских уређаја - обликована у 4 партије.

Поступак је покренут Одлуком од 31.5.2019. године. Процењена вредност набавке је 1.500.000 динара од чега се на партије 2 и 3 односи 500.000 динара. Уговорена вредност набавке је 1.300.000 динара од чега се на партије 2 и 3 односи 500.000 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 29.7.2019. године, 13 дана након дана закључења уговора за партије 2 и 3, односно са закашњењем од седам дана (уговори су закључени 16.7.2019. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, изабрани понуђач за партије 2 и 3 је каснио са враћањем потписаних уговора. Из тог разлога је и касније објављено обавештење о закљученим уговорима.

Наведено објашњење се не може прихватити јер је Предузеће дужно да предузме активности и мере којима ће обезбедити да се обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објави у року прописаном законом.

- Позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки дана 3.6.2019. године, међутим у истом није наведен број партија по којима се спроводи јавна набавка, што није у складу са тачком 6. Прилога 3Б Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 60 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

Одлуком о покретању поступка од 31.5.2019. године покренут је поступак јавне набавке добара обликован у 4 партије и то:

- партија 1 - сервисирање штампача и скенера марке HP; процењене вредности 800.000 динара;
- партија 2 - сервисирање штампача марке Lexmark; процењене вредности 300.000 динара;
- партија 3 - сервисирање штампача, копира апарата и скенера марке Canon; процењене вредности 200.000 динара и
- партија 4 - сервисирање опреме осталих произвођача; процењене вредности 200.000 динара, што је наведено и у Конкурсној документацији објављеној на Порталу јавних набавки дана 3.6.2019. године.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, у позиву за подношење понуда је техничком грешком изостављен податак да је јавна набавка подељена у 4 партије.

Због наведеног Предузеће није поступило у складу са захтевима из Прилога 3Б, тачка 6. Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 60 став 3 Закона о јавним набавкама¹. Такође, Делом V Јавни позив, Закона о јавним набавкама² прописани су сли елементи које јавни позив треба да садржи.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке за партију 4 Сервисирање опреме осталих произвођача у износу од 200.000 динара.

Према образложењу одговорног лица, процењена вредност је утврђена испитивањем претходних искустава у набавци, увидом у информације којима се у Предузећу располаже и базе података о добављачима и уговорима као и испитивањем потреба запослених у складу са организационим целинама и искоришћености постојећих уређаја као и њихове старости. У поступку ревизије достављени су као доказ одређене процењене вредности за партију 1 - Уговор о јавној набавци услуга сервисирања штампача и скенера марке HP на износ од 800.000 динара, за партију 2 - Уговор о јавној набавци услуга сервисирања штампача марке Lexmark уговорене вредност набавке у износу од 300.000 динара и за партију 3 -Уговор о јавној набавци услуга сервисирање штампача марке Canon за уговорену вредност набавке у износу од 200.000 динара. Међутим, доказ одређене процењене вредности за партију 4 - није достављен.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке за партију 4 Сервисирање опреме осталих произвођача у износу од 200.000 динара, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Записник о отварању понуда од 4.7.2019. године не садржи тачке о именима других присутних лица и евентуалним примедбама представника понуђача на поступак

отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тач. 5) и 11) Закона о јавним набавкама¹.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, у поступку јавне набавке представник понуђача није имао примедбе на поступак отварања понуда, а других присутних лица у поступку отварања понуде није било.

Наведено образложење се не може прихватити из разлога што су одредбама члана 104 став 1 Закона о јавним набавкама¹ таксативно наведени подаци по тачкама и одређен редослед којим се ови подаци по тачкама уносе у записник о отварању понуда који је наручилац дужан да води о поступку отварања понуда, без обзира да ли су отварању понуда присуствовала друга лица или нису као и да ли је било евентуалних примедби представника понуђача на поступак отварања понуда.

14) Јавна набавка добара ЈН-65-ОП-Д/19 - Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС.

Поступак је покренут Одлуком од 23.9.2019. године. Процењена вредност набавке је 6.000.000 динара.

- Наручилац није објавио обавештење о обустави поступка јавне набавке, што није је у складу са чланом 109 став 4 Закона о јавним набавкама¹ којим је прописано да је наручилац дужан да објави обавештење о обустави поступка јавне набавке у року од пет дана од дана коначности одлуке о обустави поступка.

Поступак јавне набавке новинског папира у ролни за штампање Службеног гласника РС, обустављен је Одлуком о обустави поступка јавне набавке од 28.10.2019. године, која је објављена на Порталу јавних набавки истог дана, коначне дана 7.11.2019. године, са образложеним разлогом за одбијање обе пристигле понуде због понуђених цена које су изнад процењене вредности јавне набавке.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, техничком грешком је објављено обавештење о обустави другог поступка јавне набавке уместо обавештења о обустави поступка које се односи на јавну набавку ЈН-65-ОП-Д/19.

Због наведеног Предузеће није поступило у складу са одредбама члана 109 став 4 Закона о јавним набавкама¹ којим је прописано да је наручилац дужан да у року од пет дана од дана коначности наведене одлуке објави обавештење о обустави поступка јавне набавке на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца, на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, а у вези са одредбама члана 55 став 1 тачка 10) и члана 57 став 1 и 2.

Одредбама члана 55 став 1 тачка 10) Закона о јавним набавкама¹ је прописано да је обавештење о обустави поступка јавне набавке - оглас о јавној набавци, одредбама члана 57 став 1 овог закона да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца и одредбама члана 57 став 2 истог закона да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39 овог закона, објављују и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност је утврђена на основу реализације у претходном периоду. У поступку ревизије је као основ за одређивање процењене вредности достављен Уговор о набавци новинске хартије у ролни број 07-9161 од 14.9.2018. године којим је дефинисана уговорена вредност у износу од 8.499.000 динара (члан 3) уз образложење да су планирана средства набавке за 2019. годину за истоврсни папир тј. предмет набавке, смањена у односу на планирана средства из 2018. године, с обзиром да је процењено да ће се штампано издање Службеног гласника, штампати у мањем броју у односу на претходну годину, а имајући у виду већу потражњу за електронским издањима истог.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке у износу од 6.000.000 динара.

Поред наведеног, поступак јавне набавке је обустављен Одлуком о обустави поступка од 28.10.2019. године управо са образложењем да су две пристигле понуде са понуђеном ценом која превазилази процењену вредност јавне набавке.

- Записник о отварању понуда од 28.10.2019. године не садржи тачку о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачке 11) Закона о јавним набавкама¹.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, представник понуђача није имао примедбе на поступак отварања понуда.

Наведено образложење се не може прихватити из разлога што су одредбама члана 104 став 1 Закона о јавним набавкама¹ таксативно наведени подаци по тачкама и одређен редослед којим се ови подаци по тачкама уносе у записник о отварању понуда који је наручилац дужан да води о поступку отварања понуда, без обзира да ли је било евентуалних примедби представника понуђача на поступак отварања понуда.

15) Јавна набавка добара ЈН-06-ОП-Д/19 - Надоградња софтвера „Dalim ES“

Поступак је покренут Одлуком од 28.2.2019. године. Процењена вредност набавке је 10.000.000 динара. Уговорена вредност набавке је 9.704.275 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу планирана средства за ову јавну набавку прикупљена су методом истраживања тржишта, тј. контактирањем добављача и добијеном информативном понудом.

У поступку ревизије је достављена једна понуда која се односи на програмско одржавање у вредности од 2.000.000 динара и није упоредива са процењеном вредношћу јавне набавке за надоградњу софтвера у вредности од 10.000.000 динара.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке у износу од 10.000.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

16) Јавна набавка добара ЈН-26-ОП-Д/20 - Потрошни материјал за дигиталну машину HP 12000 digital press

Поступак је покренут Одлуком од 5.5.2020. године. Процењена вредност набавке је 16.000.000 динара. Уговорена вредност набавке је 16.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност је утврђена на основу реализације из претходног периода и достављен је мејл од 1.11.2019. године са калкулацијом од 21.200.000 динара.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација и документација на основу којих је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке у износу од 16.000.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

17) Јавна набавка добара ЈН-24-ОП-Д/19 – Машина за цантраговање листова (образаца) А3 формата.

Поступак је покренут Одлуком од 17.4.2019. године. Процењена вредност набавке је 12.000.000 динара. Уговорена вредност набавке је 11.945.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност је утврђена на основу испитивања и истраживања тржишта, односно контактирањем три добављача, уз које је достављена понуда једног добављача на укупан износ од ЕУР 132.300.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке у износу од 12.000.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

18) Јавна набавка добара ЈН-34-ОП-Д/20 – Потрошни материјал за дигиталну машину HP INDIGO 7r.

Поступак је покренут Одлуком од 20.5.2020. године. Процењена вредност набавке је 8.000.000 динара. Уговорена вредност набавке је 8.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност је утврђена на основу реализације из претходног периода и на основу мејла од 1.11.2019. године са понуђеном ценом од 9.000.000 динара.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке у износу од 8.000.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

19) Јавна набавка услуга ЈН-50-ОП-У/19 - Услуга одржавања пасивне, дела активне мреже, видео надзора, УПС уређаја и телефонских централа, обликована у 2 партије. Уговор се закључује на период од три године.

Поступак је покренут Одлуком од 26.6.2019. године. Процењена вредност набавке је 1.500.000 динара на годину дана. Уговорена вредност до максималног износа од 1.500.000 динара, за обе партије.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према достављеном образложењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност за наведену јавну набавку је утврђена испитивањем претходних искустава у набавци, увидом у информације којима Предузеће располаже и базе података о добављачима и уговорима и сакупљањем података путем анкета, упитника и слично. У прилогу образложења, достављена је следећа документација: Одлука о додели уговора 29-ОП-У/13 од 17.9.2013. године, Обавештења о закљученим уговорима ЈН-29-ОП-У/13, Уговор о набавци услуга видео надзора, пасивне комуникационе опреме, телефонских централа и активне мрежне опреме, из 2013. године.

Наведено образложење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је процењена вредност предметне јавне набавке за партију 1 утврђена у износу од 1.000.000 динара и партију 2 у износу од 500.000 динара, по закљученим уговорима у поступку јавне набавке из 2013. године на укупну вредност од 2.574.000 динара за партију 1 и 128.400 динара за партију 2.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Записник о отварању понуда од 6.8.2019. године не садржи тачку о именима других присутних лица, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, отварању понуда нису присуствовала друга лица.

Наведено образложење се не може прихватити из разлога што су одредбама члана 104 став 1 Закона о јавним набавкама¹ таксативно наведени подаци по тачкама и одређен редослед којим се ови подаци по тачкама уносе у записник о отварању понуда који је наручилац дужан да води о поступку отварања понуда, без обзира да ли су отварању понуда присуствовала друга лица или нису.

20) Јавна набавка добара ЈН-02-ОП-Д/19 - Набавка потрошних делова са услугом сервисирања за дигиталну машину „HP Indigo 7r“.

Поступак је покренут Одлуком од 25.2.2019. године. Процењена вредност набавке је 9.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 9.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за ову јавну набавку су утврђена на основу реализације из претходног периода, при чему није достављена додатна документација томе у прилог.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Обавештење о закљученом уговору није објављено на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору објави на Порталу јавних набавки у року од пет дана од дана закључења уговора.

21) Јавна набавка добара ЈН-07-ОП-Д/19 - Аутоматска машина за савијање табака Б1 формата за потребе Сектора за штампу Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 1.3.2019.године. Процењена вредност набавке је 17.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 16.980.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за ову јавну набавку су прикупљена методом истраживања тржишта, односно контактирањем потенцијалних добављача, чији су називи и интернет адресе наведени у објашњењу, али није достављена додатна документација томе у прилог.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

22) Јавна набавка добара ЈН-30-ОП-Д/19 - Моторна возила за потребе возног парка Јавног предузећа „Службени гласник“, по принципу старо за ново.

Поступак је покренут Одлуком од 25.4.2019. године. Процењена вредност набавке је 14.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 8.398.000 динара.

- У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 13.6.2019. године одређено је да је „најнижа понуђена цена“ критеријум за доделу уговора, а у Конкурсној документацији објављеној на Порталу јавних набавки дана 13.6.2019. године је у оквиру критеријума за доделу уговора одређено да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

23) Јавна набавка добара ЈН-79-ОП-Д/19 - Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС.

Поступак је покренут Одлуком од 7.11.2019. године. Процењена вредност набавке је 6.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 5.697.600 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за ову јавну набавку су утврђена на основу реализације из претходног периода при чему није достављена додатна документација томе у прилог.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- У Записнику о отварању понуда од 9.12.2019. године нису унети подаци о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да о поступку отварања понуда води записник у који се по предвиђеном редоследу уносе подаци који се односе и на евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда.

- Обавештење о закљученом уговору није објављено на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 став 2 Закона¹, којима је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору објави на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа у року од пет дана од дана закључења уговора.

24) Јавна набавка добара ЈН-93-ОП-Д/19- Електрична енергија за снабдевање објекта Јавног предузећа „Службени гласник“, на период од 2 године.

Поступак је покренут Одлуком од 27.12.2019. године. Процењена вредност набавке је 28.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 28.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Одговорно лице у Предузећу, доставило је ревизији табеларни преглед 28 рачуна за електричну енергију у укупном износу од 29.135.926 динара, са датумом рачуна од 26.3.2018. године до 21.1.2020. године (није прецизирано да ли су износи на рачунима са или без ПДВ-а).

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер се наведени рачуни највећим делом односе на 2019. годину, а процењена вредност предметне јавне набавке је утврђена планом јавних набавки за 2019. годину донетим 5.2.2019. године, када ови рачуни још увек нису били испостављени Предузећу, па стога нису могли бити коришћени приликом утврђивања процењене вредности јавне набавке.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 3.4.2020. године, 31 дан након дана закључења уговора, односно са закашњењем од 25 дана (уговор је закључен 3.3.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

25) Јавна набавка услуга ЈН-94-ОП-У/19 обликована у три партије - Поштанске услуге.

Поступак је покренут Одлуком од 30.12.2019. године. Укупна процењена вредност набавке је 20.000.000 динара, а укупна уговорена вредност набавке је 20.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, процена планираних средстава утврђена је на основу података о реализацији истоврсне набавке у току претходне 2017. године за све три партије. С обзиром на специфичност предмета набавке, није било могуће предвидети прецизну динамику коришћења услуга поштанских оператера и курирских служби, јер исту услугу користе сви запослени из свих сектора предузећа у складу са својим потребама. Планирана средства су у складу са тим повећана и због тога постоје мања одступања од истих. У прилог наведеном објашњењу достављен је ревизији табеларни преглед 35 рачуна за поштанске услуге (иако се на основу прегледа не може утврдити да ли се ради о рачунима који се односе на поштанске услуге) у укупном износу од 13.857.797 динара, са датумом рачуна од 12.1.2018. године до 30.4.2019. године (није прецизирано да ли су износи на рачунима са или без ПДВ-а).

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер наводи из објашњења не одговарају чињеницама утврђеним на основу достављених табеларних прегледа

рачуна, које се пре свега односе на навођење периода реализације истоврсне набавке (2017. година), затим навођење прегледа рачуна за период од 12.1.2018. године до 30.4.2019. године, као и то да се под мањим одступањима подразумева износ од 6.000.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- У Записнику о отварању понуда од 2.4.2020. године нису унети подаци о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да о поступку отварања понуда води записник у који се по предвиђеном редоследу уносе подаци који се односе и на евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда.

- Обавештење о закљученим уговорима је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 27.4.2020. године, 19 дана након дана закључења уговора, односно са закашњењем од 14 дана (за све три партије уговори су закључени дана 8.4.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

26) Јавна набавка радова ЈН-06-ОП-Р/20 – Радови на реконструкцији постојећег и израда новог система климатизације.

Поступак је покренут Одлуком од 27.2.2020. године. Процењена вредност набавке је 25.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 19.916.936 динара.

- У Записнику о отварању понуда од 30.3.2020. године нису унети подаци о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да о поступку отварања понуда води записник у који се по предвиђеном редоследу уносе подаци који се односе и на евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда.

27) Јавна набавка услуга ЈН-50-ОП-У/20 - Израјмљивање графичких софтвера и софтвера за обраду текста и припрему штампе за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 26.6.2020. године. Процењена вредност набавке је 5.700.000 динара, а уговорена вредност набавке је 4.696.245 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 4.12.2020. године, седам дана након дана закључења уговора, односно са закашњењем од два дана (уговор је закључен 27.11.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

28) Јавна набавка услуга ЈН-58-ОП-У/20 - Одржавање DMS софтвера за издавање службених гласила Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 29.6.2020. године. Процењена вредност набавке је 6.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 5.990.000 динара.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 2.12.2020. године, шест дана након дана закључења уговора, односно са закашњењем од једног дана (уговор је закључен 26.11.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

29) Јавна набавка добара ЈН-67-ОП-Д/20 - Новински папир у ролни за штампање Службеног гласника РС.

Поступак је покренут Одлуком од 30.6.2020. године. Процењена вредност набавке је 8.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 5.865.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за ову јавну набавку су утврђена на основу реализације из претходног периода при чему није достављена додатна документација томе у прилог.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- У Записнику о отварању понуда од 23.10.2020. године нису унети подаци о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да о поступку отварања понуда води записник у који се по предвиђеном редоследу уносе подаци који се односе и на евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда.

Обавештење о закљученом уговору није објављено на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору објави на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа у року од пет дана од дана закључења уговора.

4.2. Утврђене неправилности у ревидираним поступцима јавних набавки мале вредности:

1) Јавна набавка услуге ЈН-20-МВ-У/19 обликована у три партије - Услуга сервисирања водоводних инсталација, система грејања и електро инсталација у пословним објектима Јавног предузећа „Службени гласник”.

Поступак је покренут Одлуком од 9.4.2019. године. Укупна процењена вредност набавке је 2.400.000 динара и укупна уговорена вредност набавке је 2.400.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, средства за ову јавну набавку су планирана на основу броја малопродајних објеката, броја пословних зграда, броја одмаралишта и ценовника услуга, за шта је извршен увид у сајтове добављача, чије интернет адресе су наведене у оквиру објашњења. Такође, наведено је и да је као критеријум коришћена реализација из 2018. године.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Записник о отварању понуда од 7.5.2019. године потписала су два лица која нису именована Решењем о образовању комисије за јавну набавку од 9.4.2019. године, што није у складу са чланом 104 став 6 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, наглашено је да се овде ради о потписивању записника о отварању понуда, а да су извештаји о стручним оценама понуда из наведених поступака потписани од стране чланова комисија у предметним поступцима, те да законитост спроведених поступака није доведена у питање. Конкретно код ове јавне набавке записник није потписан од стране дела чланова комисије или њихових заменика, с обзиром да су готово сви у том периоду били на годишњим одморима. Они су контактирани пре отварања понуда и дали су сагласност да запослени у Одељењу набавке у њихово име спроведу отварање понуда. Извештај о стручној оцени понуда је потписан од стране лица именованих у комисију за јавну набавку. Наглашено је и да у свим поступцима јавних набавки стручну оцену понуда врше искључиво чланови комисија или њихови заменици и да се у овом случају ради о вишој сили, тј. када не постоји законска могућност померања отварања понуда, а чланови комисија и њихови заменици су из одређених разлога спречени да присуствују отварању понуда. У тим случајевима колеге из њихових служби спроводе формална отварања понуда.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити, јер је законом прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије, а такође, за

чланове комисије је прописано и да имају своје заменике, управо из разлога што се у случају одсуства члана комисије ангажује његов именовани заменик.

2) Јавна набавка услуге ЈН-41-МВ-У/19 обликована у две партије - Сервисирање клима уређаја.

Поступак је покренут Одлуком од 4.6.2019. године. Укупна процењена вредност набавке је 2.000.000 динара и укупна уговорена вредност набавке је 2.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, средства су планирана на основу врста клима са којима располажу (сплит системи и каналске климе), као и на основу реализације/фактура из претходне године.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 17.6.2019. године одређено је да је „најнижа понуђена цена“ критеријум за доделу уговора, а у Конкурсној документацији објављеној на Порталу јавних набавки дана 17.6.2019. године је у оквиру критеријума за доделу уговора одређено да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

3) Јавна набавка услуге ЈН-49-МВ-У/19 - Услуге мобилне телефоније за потребе Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 25.6.2019. године. Процењена вредност набавке је 4.800.000 динара и уговорена вредност набавке је 4.800.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана вредност набавке услуга мобилне телефоније је утврђена на основу реализације из претходног периода, средстава предвиђених за повлашћени буџет за потребе мобилних телефона и очекиваног раста цена мобилне телефоније.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет

сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 9.8.2019. године, седам дана након дана закључења уговора, односно са закашњењем од два дана (уговор је закључен 2.8.2019. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

4) Јавна набавка услуге ЈН-33-МВ-У/20 обликована у три партије - Услуга сервисирања водоводних инсталација, система грејања и електро инсталација у пословним објектима Јавног предузећа „Службени гласник”.

Поступак је покренут Одлуком од 20.5.2020. године. Укупна процењена вредност набавке је 2.700.000 динара и укупна уговорена вредност набавке је 2.700.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, средства за ову јавну набавку су планирана на основу броја малопродајних објеката, броја пословних зграда, броја одмаралишта и ценовника услуга, за шта је извршен увид у сајтове добављача, чије интернет адресе су наведене у оквиру објашњења. Такође, наведено је и да је као критеријум коришћена реализација из 2018. године.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

5) Јавна набавка добара ЈН-35-МВ-Д/20 обликована у три партије - Потрошни материјал за одржавање објеката (пословних зграда, књижара и апартмана) Јавног предузећа „Службени гласник”.

Поступак је покренут Одлуком од 25.05.2020. године. Укупна процењена вредност набавке је 2.160.000 динара и укупна уговорена вредност набавке је 2.160.000 динара.

- Обавештење о закљученом оквирном споразуму за партије 2 и 3 је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 8.7.2020. године, осам дана након дана закључења оквирних споразума за партије 2 и 3, односно са

закашњењем од три дана, (оквирни споразуми су закључени 30.6.2020. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за потрошни материјал за одржавање објеката предузећа (потрошни електро, водоводни и остали материјал) су утврђена увидом у интернет сајтове добављача (наведене су адресе интернет сајтова), а на основу потреба предузећа за потрошним материјалом (електро, водоводни и остали материјал), оквирних количина, искуства и реализације из претходне године.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

6) Јавна набавка услуге ЈН-74-МВ-У/20 обликована у две партије - Услуга лекарских прегледа за запослене Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 30.06.2020. године. Укупна процењена вредност набавке је 3.250.000 динара и укупна уговорена вредност набавке је 3.250.000 динара.

- У Позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки дана 30.11.2020. године одређено је да је критеријум за доделу уговора „економски најповољнија понуда“, а у Конкурсној документацији објављеној на Порталу јавних набавки дана 30.11.2020. године је у оквиру критеријума за доделу уговора одређено да ће се избор најповољније понуде вршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹, којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

7) Јавна набавка мале вредности ЈН-35-МВ-Д/19 – Тонери за штампаче.

Поступак је покренут Одлуком од 23.5.2019. године. Процењена вредност набавке је 4.500.000 динара. Уговорена вредност набавке је до максималног износа од 4.500.000 динара.

- Записник о отварању понуда од 6.6.2019. године не садржи тачку о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачке 11) Закона о јавним набавкама¹.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, представник понуђача није имао примедбе на поступак отварања понуда.

Наведено образложење се не може прихватити из разлога што су одредбама члана 104 став 1 Закона о јавним набавкама¹ таксативно наведени подаци по тачкама и одређен редослед којим се ови подаци по тачкама уносе у записник о отварању понуда који је наручилац дужан да води о поступку отварања понуда, без обзира да ли је било евентуалних примедби представника понуђача на поступак отварања понуда.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према образложењу одговорног лица, процењена вредност одређена је на основу реализације из спроведених јавних набавки из претходних година.

Наведено образложење не може се прихватити с обзиром да нису достављени докази на који начин је одређена процењена вредност јавне набавке у износу од 4.500.000 динара.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

8) Јавна набавка мале вредности ЈН-74-МВ-Д/19 – Намештај за опремање малопродајних објеката ЈП „Службеног гласника“ у Београду и Ужицу.

Поступак је покренут Одлуком од 16.10.2019. године. Процењена вредност набавке је 1.250.100 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Поступак јавне набавке је обустављен Одлуком о обустави поступка јавне набавке од 5.11.2019. године из разлога што су понуђене цене превазилазиле процењену вредност набавке у обе пристигле понуде.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, процењена вредност за наведену јавну набавку је дефинисана на основу реализације и закључених уговора за слична или истоврсна добра у спроведеним јавним набавкама из претходних година, при чему у процени средстава за предметну јавну набавку, није на добар начин размотрена чињеница да се радови изводе у две књижаре/малопродајна објекта у исто време и у два града, а што је повисило цену самог извођења и довело до лошије процене планираних средстава за наведену јавну набавку.

Уз наведено образложење није достављена документација.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

9) Јавна набавка мале вредности ЈН-31-МВ-Д/20 - Тонери за штампаче.

Поступак је покренут Одлуком од 19.05.2020. године. Процењена вредност набавке је 4.500.000 динара. Уговорена вредност набавке је до максималног износа од 4.500.000 динара.

- Записник о отварању понуда од 2.6.2020. године не садржи тачку о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачке 11) Закона о јавним набавкама¹.

Према образложењу одговорног лица у Предузећу, представник понуђача није имао примедбе на поступак отварања понуда.

Наведено образложење се не може прихватити из разлога што су одредбама члана 104 став 1 Закона о јавним набавкама¹ таксативно наведени подаци по тачкама и одређен редослед којим се ови подаци по тачкама уносе у записник о отварању понуда који је наручилац дужан да води о поступку отварања понуда, без обзира да ли је било евентуалних примедби представника понуђача на поступак отварања понуда.

10) Јавна набавка добара ЈН-33-МВ-Д/19 - Мобилни телефонски апарати.

Поступак је покренут Одлуком од 14.5.2019. године. Процењена вредност набавке је 2.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 2.000.000 динара.

- У Записнику о отварању понуда од 30.5.2019. године нису унети подаци о евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да о поступку отварања понуда води записник у који се по предвиђеном редоследу уносе подаци који се односе и на евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда.

11) Јавна набавка добара ЈН-39-МВ-Д/19 обликована у три партије – Потрошни материјал за одржавање објеката (пословних зграда, књижара и апартмана) Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 3.6.2019. године. Укупна процењена вредност набавке је 2.200.000 динара, а укупна уговорена вредност набавке је 2.200.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, планирана средства за потрошни материјал за одржавање објеката предузећа (потрошни електро, водоводни и остали материјал) су утврђена увидом у интернет сајтове добављача чије су адресе наведене у објашњењу, а на основу потреба предузећа за потрошним материјалом (електро, водоводни и остали материјал), оквирних количина, искуства и реализације из претходне године.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

12) Јавна набавка услуга ЈН-60-МВ-У/19 – Услуга аранжирања и сређивања излога малопродајних објеката Јавног предузећа „Службени гласник“.

Поступак је покренут Одлуком од 12.8.2019.године. Процењена вредност набавке је 3.000.000 динара, а уговорена вредност набавке је 3.000.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, у складу са потребом за ангажовањем стручних декоратера/аранжера, а с обзиром на ширење малопродајне мреже, телефонски су контактиране три фирме од којих су на основу потреба тражене цене за сезонску декорацију малопродајних објеката, постављање и аранжирање излога у новоотвореним малопродајним објектима, аранжирање и сређивање излога по позиву (интервенција), дизајн, моделовање у 3Д, визуализација и 3Д рендер, али није достављена додатна документација томе у прилог.

Наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке, као ни друга документација (фактуре, прегледи из претходног периода, записници о извршеном истраживању тржишта, ценовници, „print screen“-ови посећених интернет сајтова – снимци екрана рачунара и сл.) који би поткрепили податке који су коришћени приликом утврђивања процењене вредности.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

4.3. Утврђене неправилности у ревидираним осталим поступцима јавних набавки:

1) Јавна набавка услуге ЈН-45-ПП-У/19 - Развој и унапређење софтвера за вођење Правно-информационог система Републике Србије.

Поступак је покренут Одлуком од 11.6.2019. године. Процењена вредност набавке је 8.500.000 динара, а уговорена вредност набавке је 8.407.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, Служба за информационе технологије је испитала степен развијености тржишта, упоредила цене више потенцијалних понуђача, пратила квалитет, период гаранције, начин и рокове одржавања, рокове испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућности на тржишту за задовољавање потреба предузећа на другачији начин, као и друге релевантне податке. Наведено је и да је вршено испитивање претходних искустава у набавци таквог предмета набавке, затим увид у информације са којима располажу и базе података о добављачима и уговорима. У прилогу објашњења достављена је табела калкулације часова рада стручних лица за поједине фазе пројекта, упоредне цене рада (структура цене из других јавних набавки), предлог инвестиционог пројекта, упућивање на сличне набавке других корисника јавних средстава, као и друге информације и објашњења.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити јер није достављена калкулација на основу које је утврђена процењена вредност предметне јавне набавке.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа дана 3.7.2019. године, седам дана након дана закључења уговора, односно са закашњењем од два дана (уговор је закључен 26.6.2019. године), што није у складу са чланом 116 став 1 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму објави у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума.

2) Јавна набавка услуге ЈН-96-КД-У/19 - Израда идејног решења уређења ентеријера, у објекту књижаре „Геца Кон“ у Београду, Улица кнез Михаилова број 12

Поступак је покренут Одлуком од 31.12.2019. године. Процењена вредност набавке – наградни фонд је 380.000 динара, а уговорена вредност награде је 380.000 динара.

- Предузеће не документује утврђену процењену вредност јавне набавке, јер не чува документацију која је коришћена приликом испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке.

У поступку ревизије је достављен предмер и предрачун за извођење радова за уређење објекта књижаре „Геца Кон“ у Београду, са детаљном спецификацијом врста радова и цене коштања тих радова, а уз то, објашњено је и да је висина процењене вредности за ове радове утврђена на основу претходно израђеног пројекта по предмеру и предрачуну из тог пројекта.

Међутим, наведено објашњење се не може прихватити, као ни достављени предмер и предрачун за извођење радова, јер предмет ове јавне набавке нису радови на уређењу објекта, него израда идејног решења уређења ентеријера, па сходно томе достављено објашњење и предмер и предрачун радова нису у вези са предметном јавном набавком.

На основу наведеног, Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

4.4. На основу напред наведеног утврђене су следеће неправилности у вези са поступцима јавних набавки покренутим и спроведеним од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године:

1. Документација и евидентирање поступка јавне набавке

Табела број 7: Јавне набавке за које Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке

Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-02-ОП-Д/19	9.000.000	9.000.000
2	ЈН-06-ОП-Д/19	10.000.000	9.704.275
3	ЈН-07-ОП-Д/19	17.000.000	16.980.000

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

4	ЈН-24-ОП-Д/19	12.000.000	11.945.000
5	ЈН-37-ОП-У/19	1.500.000	1.300.000
6	ЈН-40-ОП-Д/19	14.000.000	14.000.000
7	ЈН-50-ОП-У/19	1.500.000	1.500.000
8	ЈН-53-ОП-Д/19	10.000.000	10.000.000
9	ЈН-56-ОП-У/19	9.000.000	9.000.000
10	ЈН-58-ОП-Р/19	11.000.000	10.910.000
11	ЈН-65-ОП-Д/19	6.000.000	0
12	ЈН-79-ОП-Д/19	6.000.000	5.697.600
13	ЈН-93-ОП-Д/19	28.000.000	28.000.000
14	ЈН-94-ОП-У/19	20.000.000	20.000.000
15	ЈН-14-ОП-У/20	8.142.000	8.142.000
16	ЈН-26-ОП-Д/20	16.000.000	16.000.000
17	ЈН-34-ОП-Д/20	8.000.000	8.000.000
18	ЈН-53-ОП-Д/20	13.000.000	13.000.000
19	ЈН-67-ОП-Д/20	8.000.000	5.865.000
Укупно отворени поступци		208.142.000	199.043.875
20	ЈН-20-МВ-У/19	2.400.000	2.400.000
21	ЈН-35-МВ-Д/19	4.500.000	4.500.000
22	ЈН-39-МВ-Д/19	2.200.000	2.200.000
23	ЈН-41-МВ-У/19	2.000.000	2.000.000
24	ЈН-49-МВ-У/19	4.800.000	4.800.000
25	ЈН-60-МВ-У/19	3.000.000	3.000.000
26	ЈН-74-МВ-Д/19	1.250.100	0
27	ЈН-33-МВ-У/20	2.700.000	2.700.000
28	ЈН-35-МВ-Д/20	2.160.000	2.160.000
Укупно јавне набавке мале вредности		25.010.100	23.760.000
29	ЈН-45-ПП-У/19	8.500.000	8.407.000
30	ЈН-96-КД-У/19	380.000	380.000
Укупно остали поступци		8.880.000	8.787.000
УКУПНО ЈАВНЕ НАБАВКЕ		242.032.100	231.590.875

Откривена неправилност: Предузеће не чува документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке, код 30 јавних набавки процењене вредности у износу од 242.032.100 динара и уговорене вредности у износу од 231.590.875 динара, што није у складу са чланом 16 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама¹ а у вези са чланом 64 став 3 овог закона.

Препорука број 2: Препоручујемо Предузећу да чува прикупљену документацију о одређивању процењене вредности јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област јавних набавки.

2. Објављивање позива за подношење понуде

Табела број 8: Јавна набавка у којој позив за подношење понуда не садржи податак да је предмет набавке подељен у партије

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-37-ОП-У/19	1.500.000	1.300.000
Укупно отворени поступци		1.500.000	1.300.000

Откривена неправилност: У позиву за подношење понуда није садржан податак да је јавна набавка обликована у више партија, код једне јавне набавке процењене вредности од 1.500.000 динара и уговорене вредности од 1.300.000 динара, што није у складу са Прилогом 3Б тачка 6 Закона о јавним набавкама¹, а у вези са чланом 60 став 3 овог закона.

Препорука број 3: Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да јавни позив садржи све елементе прописане законом, када је предмет набавке подељен у партије.

3. Припрема и садржина конкурсне документације

Табела број 9: Јавне набавке код којих подаци садржани у конкурсној документацији нису истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-16-ОП-Д/19	19.500.000	19.450.000
2	ЈН-30-ОП-Д/19	14.000.000	8.398.000
3	ЈН-53-ОП-Д/19	10.000.000	10.000.000
4	ЈН-20-ОП-Д/20	7.000.000	0
5	ЈН-60-ОП-У/20	12.000.000	11.880.000
Укупно отворени поступци		62.500.000	49.728.000
6	ЈН-41-МВ-У/19	2.000.000	2.000.000
7	ЈН-74-МВ-У/20	3.250.000	3.250.000
Укупно јавне набавке мале вредности		5.250.000	5.250.000
Укупно јавне набавке		67.750.000	54.978.000

Откривена неправилност: Подаци садржани у конкурсној документацији нису истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда у погледу критеријума за доделу уговора односно критеријума за избор најповољније понуде и ознаке и назива из Општег речника набавки, код седам јавних набавки процењене вредности од 67.750.000 динара и уговорене вредности од 54.978.000 динара, што није у складу са одредбама члана 61 став 3 Закона о јавним набавкама¹ којима је прописано да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

Препорука број 4: Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да подаци садржани у конкурсној документацији и подаци који су наведени у јавном позиву и у другим огласима који се користе као јавни позив не смеју да буду у супротности.

4. Коришћење техничких спецификација

Табела број 10: Јавна набавка код које је техничка спецификација одређена тако да упућивање на посебну марку, робни знак, тип и произвођача није праћено речима „или одговарајуће“

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-58-ОП-Р/19	11.000.000	10.910.000
Укупно отворени поступци		11.000.000	10.910.000

Откривена неправилност: Предузеће је конкурсном документацијом одредило техничке спецификације са навођењем елемената попут робног знака, типа или произвођача, при чему позивање није праћено речима „или одговарајуће“, код једне јавне набавке процењене вредности од 11.000.000 динара и уговорене вредности од 10.910.000 динара, што није у складу са чланом 72 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

Препорука број 5: Препоручујемо Предузећу да конкурсном документацијом одређује техничке спецификације тако да упућивање на посебну марку или извор или одређени процес који карактерише производе или услуге које пружа одређени привредни субјект или на врсте или одређено порекло или производњу, које би за последицу имало давање предности или елиминисање одређених привредних субјеката или одређених производа, буде праћено речима „или одговарајуће“.

5. Записник о отварању понуда - садржај

Табела број 11: Преглед јавних набавки код којих Записник о отварању понуда не садржи тачке са подацима прописане одредбама члана 104 став 1 тач. 5 и 11 Закона о јавним набавкама¹:

у динарима					
Р. бр.	Број јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност	Датум записника о отварању понуда	Опис тачке која није садржана у Записнику
1.	ЈН-50-ОП-У/19	1.500.000	1.500.000	6.8.2019.	Имена других присутних лица
2.	ЈН-65-ОП-Д/19	6.000.000	-	28.10.2019.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда Имена других присутних лица
3.	ЈН-37-ОП-У/19	1.500.000	1.300.000	4.7.2019.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
4.	ЈН-35-МВ-Д/19	4.500.000	4.500.000	6.6.2019.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
5.	ЈН-31-МВ-Д/20	4.500.000	4.500.000	2.6.2020.	Евентуалне примедбе представника понуђача на

					поступак отварања понуда
6.	ЈН-79-ОП-Д/19	6.000.000	5.697.600	9.12.2019.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
7.	ЈН-94-ОП-У/19	20.000.000	20.000.000	2.4.2020.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
8.	ЈН-06-ОП-Р/20	25.000.000	19.916.936	30.3.2020.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
9.	ЈН-67-ОП-Д/20	8.000.000	5.865.000	23.10.2020.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
10.	ЈН-33-МВ-Д/19	2.000.000	2.000.000	30.5.2019.	Евентуалне примедбе представника понуђача на поступак отварања понуда
Укупно:		79.000.000	65.279.536		

Откривена неправилност: Записник о отварању понуда не садржи тачке са подацима о именима других присутних лица и евентуалним примедбама представника понуђача на поступак отварања понуда, код десет јавних набавки процењене вредности од 79.000.000 динара и уговорене вредности од 65.279.536 динара, што није у складу са одредбама члана 104 став 1 тач. 5 и 11 Закона о јавним набавкама¹.

Законом о јавним набавкама² и Правилником о поступку отварања понуда¹⁸, уређен је нови начин формирања записника о отварању понуда, па у складу са тим није дата препорука у вези са откривеном неправилношћу.

6. Записник о отварању понуда - потписивање

Табела број 12: Јавне набавке код којих су записник о отварању понуда потписала лица која нису именована решењем о образовању комисије за јавну набавку

				у динарима
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	
1	ЈН-40-ОП-Д/19	14.000.000	14.000.000	
Укупно отворени поступци		14.000.000	14.000.000	
2	ЈН-20-МВ-У/19	2.400.000	2.400.000	
Укупно јавне набавке мале вредности		2.400.000	2.400.000	
Укупно јавне набавке		16.400.000	16.400.000	

Откривена неправилност: Записник о отварању понуда потписала су три лица која нису именована решењем о образовању комисије за јавну набавку, код две јавне набавке процењене вредности од 16.400.000 динара и уговорене вредности од 16.400.000 динара, што није у складу са чланом 104 став 6 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да записник о отварању понуда потписују чланови комисије.

Законом о јавним набавкама² није прописана обавеза да записник о отварању понуда потписују чланови комисије за јавну набавку који спроводе поступак јавне набавке, па у складу са тим није дата препорука у вези са откривеном неправилношћу.

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 93/2020

7. Одлука о додели уговора

Табела број 13: Јавна набавка код које Предузеће није објавило одлуку о додели уговора на својој интернет страници

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-58-ОП-Р/19	11.000.000	10.910.000
Укупно отворени поступци		11.000.000	10.910.000

Откривена неправилност: Предузеће није објавило одлуку о додели уговора на интернет страници Предузећа, код једне јавне набавке процењене вредности од 11.000.000 динара и уговорене вредности од 10.910.000 динара, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да је наручилац дужан да одлуку о додели уговора објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења.

Законом о јавним набавкама² није прописана обавеза објављивања одлуке о додели уговора на интернет страници предузећа, па у складу са тим није дата препорука у вези са откривеном неправилношћу.

8. Одлука о обустави поступка јавне набавке – услови за обуставу

Табела број 14: Јавна набавка код које је поступак набавке обустављен а да за обуставу поступка нису испуњени услови

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-20-ОП-Д/20	7.000.000	0
Укупно отворени поступци		7.000.000	0

Откривена неправилност: Поступак јавне набавке је обустављен а да за обуставу поступка нису испуњени услови у погледу објективних и доказивих разлога који су онемогућили да се започети поступак оконча или услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком, код једне јавне набавке процењене вредности од 7.000.000 динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

Препорука број 6: Препоручујемо Предузећу да поступке јавних набавки обуставља из доказивих разлога, у случајевима и под условима прописаним законом.

9. Одлука о обустави поступка јавне набавке – објављивање обавештења

Табела број 15: Јавна набавка код које Предузеће није објавило обавештење о обустави поступка јавне набавке

у динарима			
Редни број	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈН-65-ОП-Д/19	6.000.000	0
Укупно отворени поступци		6.000.000	0

Откривена неправилност: Предузеће није објавило на Порталу јавних набавки, својој интернет страници, Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, обавештење о обустави поступка јавне набавке након коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, код једне јавне набавке процењене вредности од 6.000.000 динара, што није у складу са одредбама члана 109 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

Препорука број 7: Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да се обавештење о обустави поступка пошаље на објављивање у складу са законом прописаним роком.

10. Обавештење о закљученом уговору о јавној набавци

Табела број 16: Преглед јавних набавки код којих је Предузеће са закашњењем објавило обавештења о закљученом уговору о јавној набавци и оквирном споразуму

у динарима				
Р. бр.	Ознака јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	Број закључених уговора и споразума
1	ЈН-02-ОП-Д/19	9.000.000	9.000.000	1
2	ЈН-19-ОП-У/19	5.000.000	5.000.000	1
3	ЈН-37-ОП-У/19*	500.000	500.000	2
4	ЈН-40-ОП-Д/19	14.000.000	14.000.000	8
5	ЈН-52-ОП-Д/19*	16.700.000	16.198.713	2
6	ЈН-53-ОП-Д/19	10.000.000	10.000.000	1
7	ЈН-78-ОП-У/19	6.000.000	4.897.000	1
8	ЈН-79-ОП-Д/19	6.000.000	5.697.600	1
9	ЈН-93-ОП-Д/19	28.000.000	28.000.000	1
10	ЈН-94-ОП-У/19	20.000.000	20.000.000	3
11	ЈН-50-ОП-У/20	5.700.000	4.696.245	1
12	ЈН-53-ОП-Д/20	13.000.000	13.000.000	8
13	ЈН-58-ОП-У/20	6.000.000	5.990.000	1
14	ЈН-67-ОП-Д/20	8.000.000	5.865.000	1
Укупно отворени поступци		147.900.000	142.844.558	32
15	ЈН-49-МВ-У/19	4.800.000	4.800.000	1
16	ЈН-35-МВ-Д/20*	1.100.000	1.100.000	2
Укупно јавне набавке мале вр.		5.900.000	5.900.000	3

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Службени гласник“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

17	ЈН-45-ПП-У/19	8.500.000	8.407.000	1
Укупно остали поступци		8.500.000	8.407.000	1
Укупно јавне набавке		162.300.000	157.151.558	36

Напомена: За ЈН-52-ОП-Д/19, ЈН-37-ОП-У/19 и ЈН-35-МВ-Д/20, наведени износи се односе само на партије код којих је откривена неправилност

Откривена неправилност: Са закашњењем од једног дана до 25 дана, Предузеће је објавило обавештења о 36 закључених уговора о јавној набавци и оквирном споразуму, на Порталу јавних набавки и интернет страници Предузећа и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, код 17 јавних набавки, процењене вредности 162.300.000 динара и уговорене вредности 157.151.558 динара, што није у складу са чланом 116 став 1 а у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) и чланом 57 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама¹.

Препорука број 8: Препоручујемо Предузећу да уведе контролне активности којима ће обезбедити да се обавештење о додели уговора или оквирног споразума пошаље на објављивање у складу са законом прописаним роком.

Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Предузеће је у пословним књигама и финансијским извештајима за 2020. годину, исказало трошкове по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину у износу од 35.344.967 динара, а њихова структура је приказана у следећој табели:

Табела број 17: Структура трошкова по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

у динарима	
Трошкови по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину	Износ
Трошкови накнада по уговору о делу	604.528
Трошкови накнада по ауторским уговорима	26.907.021
Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима	2.564.927
Трошкови накнада члановима органа надзора	5.268.491
Укупно	35.344.967

Трошкови накнада по уговору о делу износе 604.528 динара и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове накнада по уговорима о делу који су закључени са три физичка лица.

Уговори о делу су закључени за обављање следећих послова:

		у динарима
РБ	Опис послова	Износ бруто трошкова
1	Обављање саветодавних услуга у Одељењу рачуноводства, на основу уговора закљученог са једним лицем дана 31.12.2019. године, за период од 1.1.2020. до 30.6.2020. године	424.528
2	Услуге актуарског обрачуна за пословну 2019. и 2020. годину Јавног предузећа „Службени гласник“, на основу Уговора о јавној набавци услуге актуарског обрачуна за 2019. и 2020. годину, закљученог са два физичка лица	180.000
Укупно		604.528

Трошкови накнада по ауторском уговору износе 26.907.021 динара и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове ауторских накнада у складу са закљученим:

- издавачким уговорима на основу којих аутор уступа издавачу овлашћења на ауторском делу;
- уговорима о наруџбини ауторског дела превођења на основу којих се аутор обавезује да изради ауторско дело које се састоји од превода оригиналног дела са страног језика на српски језик, да превод преда наручиоцу и уступи овлашћења на преводу;
- уговорима о наруџбини ауторског дела под називом сабрана дела на основу којих се аутор обавезује да изради ауторско дело које се састоји од приређивања, израде превода, писања поговора, објашњења и коментара за оригинална дела и да наручиоцу уступи овлашћења на ауторском делу;

- ауторским уредничким уговором на основу којег се аутор обавезује да изради ауторско дело збирке ауторских дела других аутора и да издавачу уступи овлашћења на умножавање збирке и стављање у промет тако умножених примерака;

- и др.

Износи ауторских и других хонорара који се исплаћују спољашњим и другим сарадницима Сектора за издавање књига и у Редакцији електронских правних база Сектора службених издања Јавног предузећа „Службени гласник“, уређени су интерним општим актом Предузећа – Правилником о ауторским и другим хонорарима Сектора за издавање књига и Редакције електронских правних база Сектора службених издања Јавног предузећа „Службени гласник“¹⁹.

У Главној књизи за 2020. годину (конто 523000), трошкови накнада по закљученим ауторским уговорима су евидентирани и исплаћени за 216 физичких лица - аутора а у евиденцији закључених ауторских уговора у 2020. години су евидентирани закључени уговори са 214 физичких лица – аутора. На основу наведеног, Предузеће је у 2020. години ангажовало најмање 214 физичких лица по закљученим ауторским уговорима.

Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима износе 2.564.927 динара и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове накнада за радно ангажована три физичка лица, и то:

- два незапослена лица за послове домара у објектима Предузећа у Врњачкој Бањи и у Црној Гори, Бечићи, за: одржавање објеката, дворишта објеката, инвентара, хигијене у апартманима, пријава кварова, отклањање ситних кварова, вођење евиденције о корисницима апартмана и о инвентару, предаја на коришћење апартмана и инвентара, пријављивање корисника апартмана туристичкој организацији, за месечну нето надокнаду од 15.000 динара, 30.000 динара и 45.000 динара, у зависности од броја дана у месецу у којима је извршилац посла био радно ангажован (5, 10 или 16 радних дана са осмочасовним радним временом) и

- једног лица које је корисник старосне пензије а које је обављало уговорене послове у Служби за информационе технологије, на основу закључених Уговора о обављању привремених и повремених послова и то:

- број 04-05/6 од 30.12.2019. године, за послове у периоду од 1.1.2020. године до 31.3.2020. године, за надокнаду од 118.000 динара нето месечно,

- број 04-5/7 од 30.3.2020. године, за послове у периоду од 1.4.2020. године до 30.6.2020. године, за надокнаду од 100.000 динара нето месечно,

- број 04-05/8 од 30.6.2020. године, за послове у периоду од 1.7.2020. године до 30.9.2020. године, за надокнаду од 100.000 динара нето месечно и

- број 04-05/9 од 28.9.2020. године, за послове у периоду од 1.10.2020. године до 31.12.2020. године, за надокнаду од 100.000 динара нето месечно.

¹⁹ Број 01-2267 од 23.4.2014. године, број 01-1055 од 26.2.2016. године, број 01-4760 од 7.6.2017. године и број 01-352 од 14.1.2019. године

У поступку ревизије је утврђено да је Уговорима о обављању привремених и повремених послова број 04-05/8 од 30.6.2020. године и број 04-05/9 од 28.9.2020. године, уговорено извршавање послова са идентичним описом и то да извршилац посла:

- 1) „прати рад и одржава такозвани „зелени“ програм (програм писан у COBOL-у на платформи LINOX) који се користи у свим малопродајним објектима и на свим продајним местима;
- 2) пружа подршку у комуникацији са NAV-ом;
- 3) обука новозапослених за коришћење малопродајног програма, писаног у COBOL-у на платформи LINOX (такозваног „зеленог“ програма) који се користи у свим малопродајним објектима и на свим продајним местима, као и подршка корисницима у малопродајним објектима;
- 4) сарадња при преносу података на сајт предузећа.“

Уговори су закључени за период од 1.7.2020. године до 30.9.2020. године и од 1.10.2020. године до 31.12.2020. године.

Према извештајима о месечним активностима извршиоца послова, које је одобрило надлежно лице у Предузећу, реализовани су сви уговорени послови.

На наведени начин, Предузеће је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са идентичним описом, за период од 1.7.2020. године до 31.12.2020. године. У овом периоду календарске 2020. године, има 131 радни дан, у складу са Законом о државним и другим празницима у Републици Србији²⁰.

Међутим, одредбама члана 197 став 1 Закона о раду²¹, прописано је да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

На основу обрачуна накнада за уговоре о обављању привремених и повремених послова за период од 1.7.2020. године до 31.12.2020. године, које је Предузеће извршило, наведено физичко лице је остварило пун фонд радних дана од 131-ог радног дана.

На основу наведеног, Предузеће је закључило два уговора о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају укупно 131 радни дан у календарској 2020. години, што није у складу са одредбама члана 197 став 1 Закона о раду, којима је прописано да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

Према објашњењу одговорног лица у Предузећу, током 2020. године ангажовано је једно физичко лице на обављању привремених и повремених послова дуже од 120 дана у календарској години, јер Предузеће није успело да пронађе одговарајућег ИТ стручњака којег би примили у радни однос за свакодневни рад на одржавању једног софтвера.

Откривена неправилност: Предузеће је са једним физичким лицем закључило два уговора о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који трају укупно 131 радни дан у календарској години за уговорену надокнаду у нето

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 43/01, 101/07 и 92/11

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење

износу од 100.000 динара месечно, што није у складу са одредбама члана 197 став 1 Закона о раду, којима је прописано да послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

Препорука број 9: Препоручујемо Предузећу да у складу са Законом о раду, закључује уговоре о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

Трошкови накнада члановима органа надзора износе 5.268.491 динар и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове месечних накнада члановима Надзорног одбора Јавног предузећа „Службени гласник“ Београд, председнику и четири члана.

У складу са Одлуком о критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа²², износ нето накнаде за рад председника и чланова у надзорном одбору Предузећа је одређен до просечне зараде по запосленом без пореза и доприноса која је исплаћена у Републици Србији у септембру месецу 2019. године, док је накнада председника надзорног одбора увећана за 20%.

Усклађеност броја запослених у Предузећу са чланом 27е Закона о буџетском систему

На дан 31.12.2020. године, Предузеће је имало 399 запослених од чега запослених на неодређено време 369 и запослених на одређено време 30 (29 због повећаног обима посла и једно лице осим због повећаног посла).

У току 2020. године Предузеће је засновало радни однос на неодређено време са 20 нових лица ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места и радни однос на одређено време са 17 лица због повећаног обима посла (повећање мреже малопродајних објеката, производње и друго), а у оквиру дозвољеног повећања од 10% од укупног броја запослених.

По захтевима Предузећа за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, донела је, на основу члана 27е ст. 35 и 37 Закона о буџетском систему²³, три Закључка важећа у 2020. години, којима је дала сагласност Предузећу за пријем у радни однос 20 лица на неодређено време и за ангажовање ван радног односа 255 лица по другим основама, конкретно по ауторским уговорима који су комерцијалног карактера и у функцији обављања делатности издавања књига, одржавања семинара, едукација и остваривања пословних прихода.

Сагласност за ново запошљавање је дата због попуњавања слободних, односно упражњених радних места.

²² „Службени гласник РС“, број 102/16

²³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

Наведено је дато у Табели број 18: Преглед датих сагласности Предузећу за ново запошљавање и додатно радно ангажовање

РБ	Закључак Комисије		Сагласност за пријем у радни однос/ангажовање		
	51 Број:	Датум	Одређено	Неодређено	Ауторски уговори
1	112-11841/2019-1*	27.11.2019.	-	-	255
2	112-1914/2020	28.2.2020.	-	20	-
3	112-6735/2020-1*	27.8.2020.	-	-	255
Укупно			-	20	255

* Закључци Комисије којима су дате сагласности за додатно радно ангажовање по другим основама (ауторским уговорима), важеће у 2020. години

У току 2020. године Предузеће није примало у радни однос лица којима је престао радни однос код другог корисника јавних средстава по основу споразума о престанку радног односа са корисницима јавних средстава, у смислу члана 4 ст. 4 и 5 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава²⁴.

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 113/13, 21/14, 66/14, 118/14, 22/15, 59/15, 62/19 и 50/20